

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 尼日尔

（2020年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻尼日尔大使馆经济商务处  
商务部对外投资和经济合作司

# 前言

当前,新冠肺炎疫情全球大流行使百年未有之大变局加速演进,世界格局正在发生深刻变化。全球经济陷入低迷,国际贸易和投资萎缩,人员、货物流动受阻,单边主义、保护主义上升,逆全球化趋势加剧,不稳定不确定因素增多,中国对外投资合作发展风险挑战前所未有。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,商务部鼓励有条件、有国际竞争力的企业创新对外投资方式,实现高质量发展。2020年,中国对外全行业直接投资1329.4亿美元,对外承包工程完成营业额1559.4亿美元,情况好于预期。中国企业克服困难,砥砺前行,走出去取得显著经济效益和社会效益,与东道国实现互利共赢、共同发展,为高质量共建“一带一路”作出积极贡献。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境,有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险,商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2020版《对外投资合作国别(地区)指南》(以下简称《指南》),并选择15个国家别和地区编写了《对外投资合作重点国别(地区)新冠肺炎疫情应对指南》。《指南》涵盖175个国家和地区,全面、客观地反映对外投资合作所在国(地区)2019年全年和2020年上半年的宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。

希望2020版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助,也欢迎社会各界批评指正,提出宝贵意见。同时,我们将认真吸纳有益建议,不断改进工作,把《指南》越办越好,为提升企业国际化经营能力和水平,应对各类风险挑战,推动对外投资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,统筹发展与安全,创新《指南》编制工作,更加精准有效地为走出去企业提供信息服务,助力企业走出去行稳致远作。

对外投资合作国别(地区)指南  
编制办公室  
2020年12月

## 参赞的话

尼日尔位于非洲撒哈拉大沙漠南部，为西非内陆国家，东与乍得交界，南与尼日利亚、贝宁接壤，西同布基纳法索、马里相连，北与阿尔及利亚、利比亚毗邻，是世界上最不发达的国家之一。近年来，尼日尔政局总体稳定。2016年4月现政府成立以来，奉行积极外交政策，与周边国家交往活跃，积极参与区域一体化进程；政府致力发展经济，积极实行吸引投资政策。但受自然条件恶劣、市场容量狭小和先期资本投入较大等因素限制，该国发展经济和吸引外资存在一定困难。



1996年8月，中国和尼日尔恢复外交关系，近年来双边关系发展顺利，经贸合作不断加强。中国在尼日尔开展投资合作的企业近40家，以国有企业为主，主要集中在能矿开发、工程承包、货物运输、电力、通讯等领域。随着中、尼两国经贸关系全面深入发展，尼日尔正在成为中国在非洲投资的新热点地区之一。2016年7月，驻尼日尔17家具有对外承包工程资质的中资企业成立了承包工程协会，协会下设路桥、税务、电力、电信、房建等5个行业小组，以促进中尼经贸关系发展，指导和协调承包工程企业合法经营、公平竞争、互利合作，实现共同发展。

2019年，尼日尔政府继续推进“尼日尔人养活尼日尔人（3N）”粮食自给自足协议第二阶段计划、“复兴计划”二期、“2017-2021经济社会发展规划”、“灌溉设施建设”等国家发展规划，旨在（1）大力扶持农业、采掘业等经济支柱产业发展；（2）着力推动交通、基础设施建设；（3）继续改善投资环境，吸引外资。这些举措取得了一些成效，并获得国际货币基金组织的肯定，加上国际石油价格有所回升，2019年尼日尔经济各项指标保持小幅增长。但总体上，由于国际市场矿产品、石油价格低迷，尼日尔经济增长乏力，缺乏可持续性。加之边境安全形势严峻，军费开支巨大，国家财政捉襟见肘，短期内难有改观。

在此提醒中国企业，到尼日尔投资需要注意以下几个问题：

第一，深入了解所面临的机遇与挑战。尼日尔于2016年4月成立新一届政府，政局继续保持稳定，经济持续增长，国际援助和外来投资不断，投资前景广阔。但是，尼日尔自然环境恶劣，经济基础薄弱，政府办事效率不高。同时，受周边马里和尼日利亚安全问题外溢效应的影响，安全形势不容乐观。赴尼日尔投资企业对安全风险应予以高度重视，谨慎投入，有效规避风险。

第二，切实遵守当地的法律法规。中资企业要认真了解并严格遵守尼日尔相关的劳动法、投资法和环境保护法等，做到知法守法，依法经营，出现问题时能最大限度利用法律手段维护自身合法权益。

第三，真正落实本土化经营。虽然尼日尔经济社会发展程度较低，但上至政府机构和社会精英人士，下至民间非政府组织，对于违法乱纪、掠夺式开采开发、忽视民众利益等一些急功近利的做法都极为敏感。中国企业在尼日尔开展业务时，应树立长远发展观念，契合尼日尔经济社会发展需求，雇用和培训当地员工，积极履行社会责任，实现互利双赢。

第四，加强自我宣传和公关。据统计，中国已成为尼日尔第一大投资国，为尼日尔创造了可观的税收收入和大量的就业岗位，对尼日尔经济影响巨大。因此，中资企业应积极主动同当地媒体和非政府组织打交道、交朋友，做了好事要积极宣传，出了问题能妥善解决。

尼日尔作为低度开发国家，基础设施落后，工农业基础薄弱，对外来投资依赖较大，仍处在经济发展的起飞阶段，同时也意味着在广泛的领域里具有较大的发展潜力和机遇，特别是随着中非合作论坛约翰内斯堡峰会各项对非新举措的逐步落实，赴尼日尔投资兴业大有可为。尼日尔新政府正在实施“第二期复兴计划”，积极致力于经济建设，改善民生，十分欢迎中国企业在能源矿产开发、道路桥梁、电力输送、水利建设、通讯及农业和农产品加工等尼日尔经济发展急需的领域和部门进一步拓展业务，为中尼互利合作添砖加瓦。中国驻尼日尔大使馆经济商务处欢迎中资企业赴尼日尔开展经贸合作，为企业牵线搭桥，解决实际问题，助推两国经贸合作深入开展。

中国驻尼日尔大使馆经济商务处参赞高铁峰  
2020年9月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 尼日尔是个什么样的国家? .....	2
1.1 尼日尔的昨天和今天.....	2
1.2 尼日尔的地理环境怎样? .....	3
1.2.1 地理位置 .....	3
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	4
1.2.4 气候条件 .....	4
1.2.5 人口分布 .....	4
1.3 尼日尔的政治环境如何? .....	5
1.3.1 政治制度 .....	5
1.3.2 主要党派 .....	6
1.3.3 外交关系 .....	7
1.3.4 政府机构 .....	12
1.4 尼日尔社会文化环境怎么样? .....	13
1.4.1 民族 .....	13
1.4.2 语言 .....	13
1.4.3 宗教 .....	13
1.4.4 习俗 .....	14
1.4.5 教育与医疗.....	14
1.4.6 工会及其他非政府组织 .....	16
1.4.7 主要媒体 .....	16
1.4.8 社会治安 .....	17
1.4.9 节假日 .....	18
2. 尼日尔对外资的吸引力有多大? .....	19
2.1 尼日尔近几年的经济表现如何? .....	19
2.1.1 投资吸引力.....	19
2.1.2 宏观经济 .....	20

2.1.3 重点/特色产业 .....	22
2.1.4 发展规划 .....	25
2.2 尼日尔国内市场有多大? .....	25
2.2.1 销售总额 .....	25
2.2.2 生活支出 .....	25
2.2.3 物价水平 .....	26
2.3 尼日尔基础设施状况如何? .....	26
2.3.1 公路 .....	26
2.3.2 铁路 .....	27
2.3.3 空运 .....	27
2.3.4 水运 .....	27
2.3.5 通信 .....	28
2.3.6 电力 .....	28
2.3.7 基础设施发展规划.....	29
2.4 尼日尔的对外经贸关系如何? .....	29
2.4.1 贸易关系 .....	29
2.4.2 辐射市场 .....	30
2.4.3 吸收外资 .....	30
2.4.4 外国援助 .....	31
2.4.5 中尼经贸 .....	31
2.5 尼日尔金融环境怎么样? .....	34
2.5.1 当地货币 .....	34
2.5.2 外汇管理 .....	34
2.5.3 银行和保险公司 .....	34
2.5.4 融资服务 .....	35
2.5.5 信用卡使用.....	35
2.6 尼日尔证券市场的发展情况如何? .....	35
2.7 尼日尔的商务成本有竞争力吗? .....	35
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	35
2.7.2 劳动力供求及工薪.....	36
2.7.3 外籍劳务需求 .....	36
2.7.4 土地及房屋价格 .....	36
2.7.5 建筑成本 .....	36

3. 尼日尔对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	37
3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些? .....	37
3.1.1 贸易主管部门 .....	37
3.1.2 贸易法规体系 .....	37
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	37
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	37
3.1.5 海关管理规章制度 .....	37
3.2 对外国投资的市场准入有何规定? .....	39
3.2.1 投资主管部门 .....	39
3.2.2 投资行业的规定 .....	39
3.2.3 投资方式的规定 .....	39
3.2.4 BOT/PPP方式 .....	39
3.3 尼日尔关于企业税收的规定是什么? .....	40
3.3.1 税收体系和制度 .....	40
3.3.2 主要税赋和税率 .....	40
3.4 尼日尔对外国投资有何优惠? .....	40
3.4.1 优惠政策框架 .....	40
3.4.2 行业鼓励政策 .....	40
3.4.3 地区鼓励政策 .....	41
3.5 特殊经济区域有何规定? .....	41
3.5.1 经济特区法规 .....	41
3.5.2 经济特区介绍 .....	41
3.6 尼日尔关于劳动就业的规定是什么? .....	41
3.6.1 劳工(动)法的核心内容 .....	41
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	42
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	42
3.7 外国企业在尼日尔是否可以获得土地? .....	42
3.7.1 土地法的主要内容 .....	42
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	43
3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定 .....	43
3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定 .....	43
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定? .....	43
3.9 对环境保护有何法律规定? .....	43
3.9.1 环保管理部门 .....	43

3.9.2 主要环保法律法规名称 .....	43
3.9.3 环保法律法规基本要点 .....	44
3.9.4 环保评估的相关规定 .....	47
3.10 尼日尔反对商业贿赂有何法律规定? .....	47
3.11 尼日尔对外国公司承包当地工程有何规定? .....	47
3.11.1 许可制度 .....	47
3.11.2 禁止领域 .....	48
3.11.3 招标方式 .....	48
3.12 尼日尔对中国企业投资合作有何保护政策? .....	48
3.12.1 中国与尼日尔签署双边投资保护协定 .....	48
3.12.2 中国与尼日尔签署避免双重征税协定 .....	48
3.12.3 中国与尼日尔签署的其他协定 .....	48
3.12.4 其他相关保护政策 .....	48
3.13 尼日尔有何保护知识产权的规定? .....	49
3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规 .....	49
3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定 .....	49
3.14 在尼日尔解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律? .....	49
<b>4. 在尼日尔开展投资合作如何办理相关手续? .....</b>	<b>50</b>
4.1 在尼日尔投资注册企业需要办哪些手续? .....	50
4.1.1 设立企业的形式 .....	50
4.1.2 注册企业的受理机构 .....	50
4.1.3 注册企业的主要程序 .....	50
4.2 承揽工程项目的程序是什么? .....	50
4.2.1 获取信息 .....	50
4.2.2 招标投标 .....	50
4.2.3 许可手续 .....	51
4.3 如何申请专利和注册商标? .....	51
4.3.1 申请专利 .....	51
4.3.2 注册商标 .....	51
4.4 企业在尼日尔报税的相关手续有哪些? .....	51
4.4.1 报税时间 .....	51
4.4.2 报税渠道 .....	51

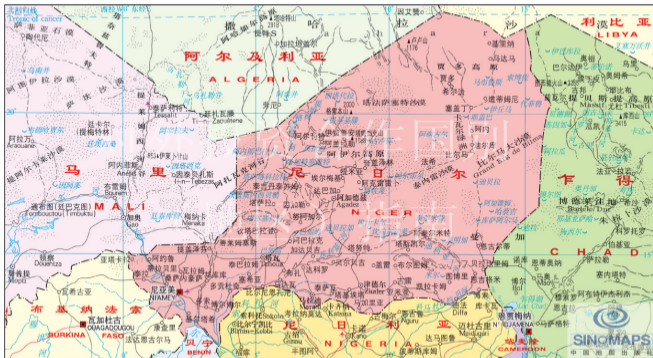


4.4.3 报税手续 .....	51
4.4.4 报税资料 .....	51
4.5 赴尼日尔的工作准证如何办理? .....	51
4.5.1 主管部门 .....	52
4.5.2 工作许可制度 .....	52
4.5.3 申请程序 .....	52
4.5.4 提供资料 .....	52
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? .....	52
4.6.1 中国驻尼日尔大使馆经济商务处 .....	52
4.6.2 尼日尔中资企业商会 .....	52
4.6.3 尼日尔驻中国大使馆 .....	52
4.6.4 尼日尔投资促进机构 .....	53
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	53
4.6.6 UNDP 中国企业海外可持续发展办公室 .....	53
4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	53
5. 中国企业到尼日尔开展投资合作应该注意哪些事项? .....	54
5.1 投资方面 .....	54
5.2 贸易方面 .....	54
5.3 承包工程方面 .....	55
5.4 劳务合作方面 .....	55
5.5 防范投资合作风险 .....	55
5.6 其他应注意事项 .....	56
6. 中国企业如何在尼日尔建立和谐关系? .....	58
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	58
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	58
6.3 密切与当地居民的关系 .....	59
6.4 尊重当地风俗习俗 .....	59
6.5 依法保护生态环境 .....	59
6.6 承担必要的社会责任 .....	60
6.7 懂得与媒体打交道 .....	60
6.8 学会和执法人员打交道 .....	60
6.9 传播中国传统文化 .....	61

6.10 其他.....	61
7. 中国企业/人员在尼日尔遇到困难该怎么办? .....	62
7.1 寻求法律保护.....	62
7.2 寻求当地政府帮助 .....	62
7.3 取得中国驻当地使(领)馆保护 .....	62
7.4 建立并启动应急预案.....	62
7.5 其他应对措施.....	63
8.....	64
8. 在尼日尔遭遇重大突发事件怎么办? .....	64
8.1 尼日尔新冠肺炎疫情发展情况.....	64
8.2 尼日尔的疫情防控措施.....	64
8.3 尼日尔的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响 .....	65
8.4 尼日尔对受影响的外商投资企业有哪些支持政策	66
附录1 尼日尔政府部门一览表 .....	67
附录2 尼日尔华人商会、社团和主要中资企业一览表 .....	69
后记.....	70

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴尼日尔共和国（The Republic of Niger，简称“尼日尔”或“尼”）开展投资合作之前，你是否对尼日尔的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在尼日尔进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在尼日尔开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《尼日尔》将会给你提供基本的信息，成为你了解尼日尔的向导。



地图来源：中国地图出版社

# 1. 尼日尔是个什么样的国家？

## 1.1 尼日尔的昨天和今天

尼日尔是一个有着悠久历史的国家。近代考古证明，从6万多年前旧石器时代晚期起，这里就有人类繁衍。炼铜术在尼日尔已有4000多年的历史，炼铁术也有2500年的历史。

尼日尔历史上未形成过统一的王朝，其主要部族的主体大多靠近周围邻国，同邻国历史密切相连，也未形成自己的王朝。近代大部分时期被欧洲掠夺奴役，领土被划为法国的势力范围。1904年成为法属西非领地。1922年沦为法国殖民地。1957年获半自治地位，萨瓦巴党总书记吉博·巴卡里任总理。1958年12月18日议会大选，尼日尔成为“法兰西共同体”内的自治国家，称法兰西共同体尼日尔共和国自治政府，12月8日被定为国庆日。1960年7月，尼日尔退出“法兰西共同体”，同年8月3日正式宣布独立。

尼日尔独立后经历了三个过渡期、五任共和国的政权更迭过程。1974年4月，武装部队总参谋长赛义尼·孔切中校推翻了迪奥里政权，成立最高军事委员会，自任主席兼国家元首。1987年11月，孔切病逝，总参谋长阿里·赛义布上校继任。1990年实行多党制。马马杜·坦贾1999年11月当选总统，2004年12月再次当选，任期5年。2009年5月起，为谋求继续执政，坦贾先后解散国民议会和重组宪法法院，举行全民公投通过第六共和国宪法，将其任期延长3年，并取消连任限制，遭到西非国家经济共同体和欧盟等制裁，尼日尔陷入宪政危机。2010年2月18日，尼日尔部分军人发动政变，扣押坦贾总统，接管国家权力，成立“恢复民主最高委员会”并推举吉博为主席。军政权随后承诺还政于民，成立过渡政府和全国协商委员会，确定为期一年的过渡期。2011年3月，原反对党尼日尔争取民主和社会主义党候选人伊素福在第二轮总统选举中以57.96%的选票击败其竞争对手原执政党争取社会发展全国运动候选人奥马鲁，并于4月7日宣誓就任总统。伊素福执政后，组建新一届政府，确立实现全国和解与稳定、确保国内安全、改善人文发展状况等施政重点，尼日尔经济和社会建设取得了不小成绩。得益于首个任期不俗的政绩，伊素福总统在2016年3月20日举行的大选第二轮投票中以97.49%的高得票率击败反对派候选人哈马，当选连任，并于4月中旬成立了新政府。2016年8月，第二大反对党全国社会发展运动党宣布脱离反对党阵营，加入执政联盟。伊素福政府进一步夯实了政权基础。目前尼日尔局势总体稳定。

尼日尔加入世界性和区域性组织有：联合国、伊斯兰会议组织、不结

盟运动、77国集团、法语国家组织、世界贸易组织；区域性组织有：非洲大陆自贸区、非洲统一组织、非洲议会联盟、西非国家经济共同体、西非经济货币联盟、撒哈拉-萨赫勒国家共同体、萨赫勒各国抗旱常设委员会、尼日尔河盆地委员会、乍得湖盆地委员会。

## 1.2 尼日尔的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

尼日尔是西非的一个内陆国家，位于撒哈拉大沙漠南部，北纬11~23°、东经0~16°之间，国土面积126.7万平方公里。东与乍得交界，南与尼日利亚、贝宁接壤，西同布基纳法索、马里相连，北与阿尔及利亚、利比亚毗邻。

尼日尔全国大部地区属撒哈拉沙漠，地势北高南低，全境平均海拔300米。北部属热带沙漠气候，南部属热带草原气候。地形可分为三部分：北部是阿伊尔群山（最高点海拔2020米）和东北高原，西部和南部为平原和丘陵地带。按生态环境又可分为：东北部沙漠区，约占全国面积的60%；中部半沙漠游牧区，多高原，海拔600-800米，约占全国面积的30%；南部农牧区，地势平坦，约占全国面积的10%。西非最大的河流尼日尔河（意为黑色的河流）流经尼日尔的西南部，该河全长4160公里，尼境内长达550公里。东南边境有乍得湖，其在尼境内的面积为5500平方公里。

尼日尔属东1时区，当地时间比北京时间晚7小时。

### 1.2.2 行政区划

尼日尔全国划分为7个大区、1个区级市、36个省、265个镇。

蒂拉贝里大区（TILLABERI）：处于最西部，和马里、布基纳法索相邻。大区中心蒂拉贝里市距离尼亚美市116公里。面积为9.1万平方公里，占国土面积7.5%。下辖6个省：科洛、萨伊、泰拉、蒂拉贝里、瓦拉姆、菲林盖。

多索大区（DOSSO）：位于西南端，与贝宁、尼日利亚相接。大区中心多索市距离尼亚美市130公里。面积3.1万平方公里，占国土面积的2.45%。下辖5个省：博博耶、多贡杜奇、多索、加亚、洛加。

塔瓦大区（TAHOUA）：位于中南部，与马里、尼日利亚相接。大区中心塔瓦市距离尼亚美市550公里。面积10.7万平方公里，占全国面积的8.4%。下辖8个省：比尔宁孔尼、布扎、伊莱拉、凯塔、马达瓦、塔瓦、钦塔巴拉登、阿巴拉克。

马拉迪大区（MARADI）：位于南部，和尼日利亚相接。大区中心马

拉迪市距离尼亚美市650公里。面积3.85万平方公里，占国土面积的3%。下辖6个省：阿吉埃、达科罗、吉丹鲁姆吉、马达龙法、马亚希、泰萨瓦。

津德尔大区（ZINDER）：位于东南部，和尼日利亚相邻。大区中心津德尔市距离尼亚美市900公里。面积14.6万平方公里，占全国面积的11.53%。下辖5个省：古雷、马加里亚、马塔梅耶、米里亚、塔努特。

阿加德兹大区（AGADEZ）：位于最北部，与马里、阿尔及利亚、利比亚、乍得相邻。大区中心阿贾德兹城距尼亚美市950公里。面积61.52万平方公里，占全国面积的一半。下辖3个省：阿尔利特、比尔马、奇罗泽林。

迪法大区（DIFFA）：位于最东部，与乍得和尼日利亚相邻。大区中心迪法市距尼亚美市1500公里。面积14万平方公里，占全国面积的11%。下辖3个省：迪法、迈内索罗阿、恩吉格米。

首都（区市级）：尼亚美（NIAMEY），位于尼日尔西南部尼日尔河，是全国的政治、经济、文化和交通中心。在当地哲尔马语中，“尼亚美”意为“母亲汲水的河岸”。面积402平方公里。下设5个市镇。

### 1.2.3 自然资源

尼日尔拥有丰富的铀资源，已探明铀储量42万吨，居世界第5位。尼日尔目前拥有2座现役铀矿，2018年产量2928吨，是世界第5大产铀国（2018年铀矿红皮书数据）。此外，尼日尔磷酸盐储量12.54亿吨，居世界第4位，尚未开发；尼日尔境内已探明储量的石油超过50亿桶，年产量100万吨；煤储量约7000万吨，还有锡、铁、石膏、黄金等资源矿藏。

尼日尔的资源储量大多在尼北部和东部沙漠地带。该地区气候条件恶劣，土地贫瘠，沙漠化严重，沙漠里高温季节温度高达50℃以上，严重缺水，交通不便，运输成本高，工人劳动技能低，给项目的运作带来诸多的困难。

### 1.2.4 气候条件

尼日尔是世界上最热的国家之一，常年气温在30摄氏度以上。北部为热带沙漠气候，占国土面积60%，旱季气温高达50℃，几乎终年无雨。中部萨赫勒地区，占国土面积30%，年降雨量200-500毫米。南部热带草原，占国土面积10%，年降雨量600-800毫米。首都尼亚美的平均气温为28.9摄氏度。4至6月份为全年最热季节，白天气温可达50摄氏度以上，晚间也在25摄氏度以上；1、2月份为全年最凉爽季节，夜间气温可低至10摄氏度以下，但中午仍达30摄氏度以上。6至9月为雨季，10月至次年5月为旱季。

### 1.2.5 人口分布

人口约2331.07万，人口增长率3.79%（2019年，世界银行数据），其中女性占49.8%，男性占50.2%。

根据尼日尔国家统计局2018年的人口普查数据，人口分布如下：

尼亚美市：尼日尔首都，是全国的政治、经济、文化和交通中心，位于国土西南部尼日尔河左岸，人口约124万人。

蒂拉贝里大区：人口约341万人，占总人口的15.9%。

多索大区：人口约255万人，占总人口的11.9%。

塔瓦大区：人口约413万人，占总人口的19.2%。

马拉迪大区：人口约434万人，占总人口的20.2%。

津德尔大区：人口约449万人，占总人口的20.9%。

阿加德兹大区：人口约59万人，占总人口的2.7%。

迪法大区：人口约71万人，占总人口的3.3%。

人口年龄结构：2019年最新数据显示，尼日尔0-14岁人口占人口总数49.84%；15-64岁人口占人口总数47.56%；65岁及以上人口占人口总数2.6%。根据世界银行最新数据，2018年人口出生率为46.08‰，人口死亡率为8.27‰，人均寿命为62岁。

## 1.3 尼日尔的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

【宪法】2010年10月经全民公投通过第七共和国宪法。宪法规定尼日尔实行总统制。总统为国家元首和军队统帅，通过两轮多数选举产生，任期5年，可连选连任一次。总理是政府首脑，领导、组织和协调政府工作，对国民议会负责。总统任免总理，并根据总理的提名，任免其他政府成员。按照计划，尼日尔已在2016年2月20至21日、3月20日顺利举行了总统选举，伊素福总统获连任。

【议会】第七共和国宪法规定实行一院制。议员任期5年，由直接普选产生。本届议会于2016年3月组成，其中尼日尔争取民主和社会主义党75席，捍卫非洲联盟尼日尔民主运动25席，争取社会发展全国运动党20席，共和国爱国运动党13席，尼日尔民主复兴运动党及争取社会主义和民主党联盟各6席，尼日尔爱国运动党5席，尼日尔争取民主与进步联盟及社会民主运动分别为4席。现任议长乌塞尼·蒂尼，2016年3月当选。

【政府】尼日尔争取民主和社会主义党候选人马哈马杜·伊素福在2016年3月20日举行的第二轮大选投票中击败反对派候选人哈马，当选连任，并于4月成立新政府，任命布里吉·拉菲尼继续担任新政府总理。2016年10月改组，共有包括总理、3名国务部长、35名部长、4名部长级代表在内



的43名成员。经过几次技术微调，截至2018年4月，共有包括总理、37名部长（含2名国务部长）、4名部长级代表在内的42名成员。

【司法】根据尼日尔第七共和国宪法规定，司法权由宪法法院、最高法院、国家行政法院、审计法院等行使。宪法法院主管涉及宪法和选举的法律事项。最高法院是最高司法机构。国家行政法院负责对行政权力机构越权进行初审和终审判决，对有关行政行为合法性的上诉进行衡量和解释。审计法院是监管公共财政的最高司法机关。



会议大厦

### 1.3.2 主要党派

尼日尔1990年11月实行多党制。现有40多个合法政党。主要政党有：

【尼日尔争取民主和社会主义党—塔雷亚（Parti Nigérien pour la Démocratie et le Socialisme Tarayya）】议会第一大党和执政党。1991年1月成立。主张在自由、民主、正义和公平的基础上建立稳定、现代的民主共和体制，促进非洲大陆的政治、经济一体化。成员以工人和知识分子为主。国际联系比较广泛，与法国社会党以及科特迪瓦、布基纳法索和塞内加尔等国政党都有联系。1996年，成为国际社会主义成员。现已发展成为组织健全、代表性广泛的全国性左派政党，并跃居议会第一大党。2016年3月，该党候选人马哈马杜·伊素福在总统选举第二轮投票中获胜，当选

尼第七共和国第二任总统。现任党主席为默罕默德·巴祖姆。

【全国发展社会运动党—纳萨拉（**Mouvement National pour la Societe de Developpement- Nassara**）】前执政党和主要反对党，2010年2月政变后失去执政地位。前身是赛义布时期的唯一政党“全国社会发展运动”，成立于1989年5月。尼日尔实行多党制后，于1991年3月改为现名。该党社会基础广泛，在广大农牧民中有较强的影响力。主张通过对话实现社会团结与稳定，提倡发展经济，保障贫困阶层人民享有基本社会服务。1999年11月，该党在总统和立法选举中获胜，重获执政党地位。2002年7月，成为非洲民主联盟和国际民主联盟的成员。2009年2月，赛义尼·奥马鲁当选党主席。2010年3月，前党主席哈马另立新党，该党力量遭到削弱。2014年11月，召开新一届代表大会并选出新政治局。在2016年2月举行的新一届立法选举中获得20席，成为议会第三大党。

【争取非洲联盟尼日尔民主运动党-卢马纳（**le Mouvement Démocratique Nigérien pour une Fédération Africaine- Lumana Africa**）】2010年3月成立。成员以西部哲尔马人为主，系从争取社会发展全国运动分裂出来组成。在蒂拉贝里、尼亚美等地影响较大。主张秉持民主和主权在民等原则，维护民族团结以及国家政治、体制的稳定。2010年7月10日召开第一次党代会，推举哈马·阿马杜为该党主席。哈马于2011年4月至2014年8月任国民议会议长，后因牵扯“贩卖婴儿案”流亡法国。2015年11月，哈马回国参加大选，并成为大选第二轮投票中反对派唯一候选人。该党在2016年2月举行的新一届立法选举中获得25席，成为议会第二大党。

【尼日尔争取民主与进步联盟—拉希亚（**Alliance Nigérienne pour la Démocratie et le Progrès—Zamanlahiya**）】1992年1月由全国发展社会运动党前外联书记杰尔马科耶创建，势力集中于南部多索省，党员大多为哲尔马族人。主张保障民主以求发展，实行自由经济。原为反对党。2002年7月加入总统派“民主力量联盟”。主席穆穆尼·杰尔马科耶·阿达穆。

【争取民主和进步运动联盟—雅马阿（**Rassemblement pour la Démocratie et le Progrès—Jama'a**）】1997年8月成立。前身为争取民主复兴全国独立人士联盟（UNIRD）。主张“更新民主”、“振兴经济”，对外强调“民族尊严和国家主权”。基本党员50万。主席哈米德·阿尔加比德。

### 1.3.3 外交关系

尼日尔奉行和平中立的外交政策，主张在平等、互相尊重国家主权和领土完整的基础上发展同一切国家或组织的友好关系。执行外交为国内政治和经济发展服务的方针。重视发展同西方大国、国际金融机构以及中国、印度等发展中大国的关系。坚持睦邻友好，积极参与地区事务。2007年，与阿尔及利亚、马里等签署边界安全协议，积极推动区域联合解决安全问

题。曾向利比里亚、塞拉利昂、几内亚比绍、科特迪瓦和马里派遣维和部队，向东帝汶派遣民事警察。

目前有26个国家在尼日尔设有大使馆，7个国家设有总领馆。其中：阿尔及利亚、沙特阿拉伯、贝宁、中国、埃及、美国、法国、德国，西班牙、伊朗、利比亚、摩洛哥、尼日利亚、巴基斯坦、古巴、乍得、印度，南非，土耳其，马里等国家设有大使馆；马里、毛里塔尼亚等国家设总领馆。

下列国家在尼日尔设有不同名称的办事机构：比利时，合作办公室；加拿大，领馆兼合作办公室；丹麦，合作办公室；英国，名誉领事；意大利，领馆；利比里亚，名誉领事；马耳他，骑士团；荷兰、俄罗斯，名誉领事；卢森堡，合作办公室；瑞典，名誉领事；瑞士，领馆兼合作协调处；摩纳哥（名誉）领事。

尼日尔派驻代表的国际组织、国际机构包括：联合国开发计划署（兼联合国系统各驻尼机构援助项目协调办公室）、世界银行、西非次地区发展中心、联合国粮农组织、人口基金会、儿童基金会、难民高专署、世界卫生组织、世界粮食计划署、欧洲共同体委员会等。

【同法国的关系】法国是尼日尔的前宗主国、最大贸易伙伴和援助国。2010年伊素福总统就职后，在一年内多次访法，充分说明了尼法关系的特殊性。2012年11月，尼日尔政府在法国巴黎举办了2012-2015年经济社会发展计划（PDES）的合作伙伴筹资圆桌会议。2013年2月，尼日尔同意法国在尼日尔部署无人机，共同应对境内恐怖主义威胁。4月，首届法国-尼日尔政府间战略对话举行。11月，两国签署《法尼2013-2016年合作框架协议》（DCP）。2014年2月，法国向尼日尔政府提供1000万欧元预算援助。5月，伊素福总统应法国总统奥朗德邀请出席尼日利亚安全巴黎峰会。7月，法国总统奥朗德访尼，法国开发署与尼日尔政府签订6项总额为7420万欧元的合作协议。8月，伊素福总统赴法出席二战普罗旺斯登陆70周年纪念活动。10月，法国向尼日尔提供30万欧元粮援。11月，法国总理瓦尔斯访尼。同月，伊素福总统赴塞内加尔出席第15届法语国家组织峰会。2015年1月，伊素福总统赴法参加针对《查理周刊》遭严重恐怖袭击举行的世界各国政要和民众反对恐怖主义大游行。11月，法国向尼日尔提供1800万欧元融资，用于实施农村水利工程等项目。此外，为共同打击恐怖主义和非法移民，法国进一步加强了与尼日尔在安全领域的合作，2015年全年向尼日尔提供了600万欧元军事物资援助，并邀请100名尼军官赴法培训。2016年6月，伊素福总统对法国进行工作访问，并与法国总统奥朗德发表联合声明，奥朗德表示将继续与尼开展军事合作。同时，法国将继续推进“新月形沙丘”军事行动，维持马里北部等地区的和平与稳定，法国开发署对坎大吉大坝等项目进行融资。2016年法国开发署计划援尼超

9000万欧元。2017年3月，法国开发署与尼日尔财政部签署总额为463亿西非法郎的4份融资协议，3月伊素福总统赴法国进行友好访问。2017年12月，尼日尔政府在法国巴黎举办了2017-2021年经济社会发展计划（PDES）的合作伙伴筹资圆桌会议。同月，法国向尼日尔提供500万欧元财政援助。2018年，伊素福总统多次访问法国，并参加首届巴黎和平论坛。

【同美国的关系】1960年尼、美建交。上世纪80年代两国关系发展较快，尼日尔国家元首孔切曾两次访美。上世纪90年代初，美国每年向尼日尔提供约2000万美元援助。2004年，美国为尼日尔培训反恐军事分队。迄今，美国向尼日尔派遣和平志愿者3000多名。2010年，美国国际开发署向尼迪法大区提供了15亿西非法郎的援助，用于救济当地灾民。伊素福总统就职后，于2011年7月访美，奥巴马总统会见，美国恢复千年挑战账户项下援助，项目总额约为2300万美元。2012年7月，美国政府通过千年挑战账户向尼日尔资助800万美元。2013年1月，伊素福总统会见美军非洲司令部司令哈姆将军。2月，美国在尼日尔北部部署两架无人机。5月，伊素福总统会见美军非洲司令部司令罗德里格斯。2014年2月至3月，美国在尼日尔塔瓦、阿加德兹地区组织尼日尔、尼日利亚和乍得等国举行“燃放枪”军事培训和演练。7月，美方宣布向尼日尔提供总额为4800万美元的紧急粮食援助。8月，应奥巴马总统邀请，伊素福总统出席美非峰会。9月，美国向尼日尔提供800万美元军事援助。2015年，美尼两国进一步加强了在人道主义、经济发展、军事和安全等领域合作，全年向尼提供了约2030万美元援助资金，用于应对气候变化等领域项目合作，并计划在2015至2016年间再向尼提供约1.08亿美元人道主义援助资金。美方表示将继续支持尼日尔社会经济全面发展，在水资源开发、城市清洁、公共卫生、良政提升和人道主义援助等方面与尼开展广泛合作。据美方介绍，美国通过各种渠道每年向尼日尔提供资金超过1亿美元。2016年8月，由美国专家提供培训的尼日尔军队第二个后勤连结业，美国还为该后勤连提供了价值1000万美元的装备。10月，尼日尔议会批准了美国千禧基金4.37亿美元的一揽子援助协议及其项目实施协议，援助主要用于减贫脱困。10月，伊素福总统会见来访的美国非洲司令部（AFRICOM）指挥官托马斯-瓦尔德豪瑟，就地区安全和恐怖主义等问题交换了意见。12月，美国向尼日尔捐赠29辆“曼巴”装甲车，用于加强尼军队反恐能力。美国将在尼日尔投资5000万美元，设立一个空军基地部署反恐无人机。2018年2月，美国政府与尼日尔政府签订1800万美元援助协议，用于疟疾防治。

【同德国的关系】1999年4月尼日尔发生政变后，德国中止对尼日尔援助。2000年6月，尼日尔总理哈马访德，德国恢复对尼日尔援助。2005年6月，德国向尼日尔提供50万欧元粮食援助。2007年6月，德国向尼日

尔地方分权投资基金赠送价值1.4亿西非法郎的物资，用于支持尼日尔农村发展战略。2008年7月，德国与尼日尔签署协议，向尼日尔提供900万欧元用于发展尼日尔国民教育。2010年德国向尼日尔提供了包括100万欧元人道主义援助在内的多项援助。2011年11月，德国政府与尼方签署2011-2013年度总额5290万欧元的经济技术合作协议，用于帮助尼日尔实施良政和促进农业生产。2012年3月，尼日尔外长巴祖姆应邀对德国进行工作访问，德国允诺向尼日尔提供33亿西非法郎紧急粮食援助，并在2011至2013年度向尼日尔提供总额340亿西非法郎的援助。2013年5月，伊素福总统对德国进行为期两天的友好工作访问。2014年5月，德国和欧盟共同出资600万欧元，在尼日尔北部地区开始实施“发展支持工程”项下的两个项目。2015年2月，德国向尼日尔提供一批价值160万欧元的紧急人道主义救援物资，帮助尼日尔救助受“博科圣地”恐怖组织影响而大量涌入尼日尔境内的尼日利亚难民。12月，德国与尼日尔与签署新一期（2014—2016年）经济技术合作协定，向尼日尔提供总计6200万欧元援助资金，用于政府治理、农业生产、粮食安全等领域合作计划的落实。2016年6月，伊素福总统访问德国，并与德总理默克尔举行会谈，谈及反恐、非法移民、人口增长、投资等问题。7月，尼日尔计划部长与德复兴信贷银行（KfW）地区经理签署融资协议，KfW将向尼日尔提供2700万欧元无偿援助，用于尼日尔“生育健康项目”。10月，德国总理默克尔访尼，默克尔表示将向尼日尔提供2700万欧元援助，以支持尼日尔边境地区反恐、打击武器走私和非法移民及其他经济发展计划。12月，伊素福总统会见德国防部长乌尔苏拉·冯德莱恩，乌尔苏拉·冯德莱恩表示将加强尼亚美德国空军基地的建设，并对尼日尔同意德国驻军表示感谢。2017年3月，蒂尼议长会见来访的德国议会代表团，就移民问题和双边合作交换了意见。9月，德国向尼军提供价值33亿非郎的车辆援助。2018年1月，德国捐助尼日尔国民卫队价值8.5亿非郎物资。2019年5月，德国总理默克尔访尼，表示德国将向尼教育卫生领域投资1000万和1500万欧元。

【同日本的关系】日本是尼日尔主要援助国之一。自1976年以来，日本对尼日尔无偿援助总额约2400多亿西非法郎。2004年5月，日本向尼日尔提供价值约17亿西非法郎的粮食援助。10月，免除尼日尔对日本债务约1900万欧元。2005年，日本向尼日尔提供5亿西非法郎粮食援助。2010年，日本向尼日尔提供两批粮食援助，移交造价3600万西非法郎的5间教室，并在蒂拉贝里大区开凿水井。2012年1月，日本政府向尼日尔提供了4.9亿日元粮食援助。2013年10月，日本政府向尼日尔水灾灾民捐赠价值约16万美元物资，包括被褥和帐篷等。并通过联合国儿童基金会向尼日尔捐赠一批价值为500万美元的医疗物资。2009至2013年，日本政府通过联合国儿童基金会向尼日尔提供约1600万美元的援助。2014年1月，伊素福

总统与到访西非的日本首相安倍晋三共同出席西非经济共同体领导人峰会。9月，日通过联合国儿童基金会向尼日尔捐赠400万美元医疗物资。12月，日本政府向尼日尔提供一批价值约460万美元的大米，并通过联合国开发计划署向尼日尔提供价值200万美元的移动和固定电台。2015年3月，日本向尼日尔援助一批价值308万美元的化肥，帮助尼日尔发展农业生产。6月，伊素福总统受邀访日，成为尼日尔近三十年来受邀访日的第二位国家元首，两国合作得到进一步深化。9月，日本向尼日尔提供了一批价值约414万美元的粮食援助。两国开展了造价约1100万美元的中学校舍项目的建设。2016年12月，日本驻尼日尔大使川村裕（常驻科特迪瓦）与尼日尔外长雅各布签署向尼日尔提供3.3亿日元（约合1.65万亿西非法郎）大米援助的协议。同月，日本驻尼日尔大使签署两项援助协议，资助尼日尔非政府组织CDR及AGROPAST在尼亚美建设一所接生站和一所中学。2017年3月，日本向尼日尔提供价值26亿西非法郎的6754吨大米援助，日本在过去五年向尼日尔提供了价值150亿西非法郎的粮援。3月，日本驻尼日尔大使与尼内政国务部长签署协议，承诺向尼日尔提供至少10亿西非法郎用于资助联合国发起的“第二阶段地区安全能力提升计划”，以加强地区安全能力建设。9月，日本向你捐赠4辆越野车和若干电台等设备，并签署换文将向尼提供5亿日元粮食援助。2018年2月，日本援助尼日尔价值10亿非郎的化肥2018吨，以帮助尼日尔发展农业。2019年日本继续给予尼日尔大米援助并赠送一批运粮车。

【同邻国的关系】与邻国长期保持睦邻友好关系。2010年尼日尔政变后，军政权派出多个团组赴邻国做解释工作，较快恢复了与各国关系。贝宁总统、利比亚总理等先后访尼。摩洛哥、利比亚、布基纳法索、尼日利亚等国分别向尼日尔提供了粮援。尼日尔还多次与萨赫勒地区其他国家举行安全会议，共商打击地区恐怖主义举措。伊素福总统就职后，遍访周边邻国，在加强友好关系的同时，不断与周边国家领导人就此地区的安全问题举行磋商。2013年3月尼日尔作为西共体成员向马里派兵，协助马里政府打击伊斯兰恐怖势力。2014年2月，尼日尔与毛里塔尼亚、马里、布基纳法索和乍得决定成立“萨赫勒G5组织”，以打击区域内恐怖活动，共同维护地区安全。9月，伊素福总统访问贝宁。11月，伊素福总统赴加纳出席西共体特别峰会，赴赤道几内亚出席第二届土耳其-非洲国家峰会。同月，马里总统凯塔访尼。12月，伊素福总统赴尼日利亚出席第46届西共体峰会，赴毛里塔尼亚出席萨赫勒五国集团特别峰会。同月，贝宁总统亚伊访尼。2015年1月，伊素福总统访问几内亚、利比里亚和贝宁。3月，伊素福总统访问乍得。随着“博科圣地”恐怖组织对尼日尔的袭击渐成常态化，尼日尔加强了与周边国家在安全领域的合作，6月，伊素福率团参加在尼日利亚首都阿布贾举行的乍得湖流域委员会（CBLT）成员国及贝宁领导人峰

会，呼吁有关各方共同行动，坚决打击恐怖主义。11月，伊素福总统出席在马耳他举行的欧非移民峰会，呼吁欧非各国在移民问题上团结一致，通过政治对话建立全面的合作关系。2016年7月，伊素福总统赴卢旺达出席非盟第27届首脑会议。7月，伊素福总统会见贝宁总统塔隆，双方就两国合作中的重大问题，特别是贝宁—尼日尔铁路问题交换了意见。12月，伊素福赴尼日利亚出席第50届西共体首脑会议。2017年2月，伊素福赴马里首都巴马科出席萨赫勒五国集团（G5）特别首脑峰会，五国主要就马里北部地区安全形势、反恐和建立多国安全部队等问题进行了讨论，并在会后发表联合声明。8月，尼日尔、乍得、利比亚与欧盟国家在巴黎就移民问题召开小型峰会。2018年1月，伊素福总统会见尼日利亚石油部长，双方就建设尼日尔到尼日利亚的石油输送管道和在尼日利亚境内建设炼油厂交换了意见。2019年7月，第十二届非盟特别峰会在尼日尔首都尼亚美举行，会议正式宣布非洲大陆自贸区成立。

【同中国的关系】1996年8月19日中尼恢复外交关系。此后两国关系发展顺利。2012年7月，尼日尔总统伊素福对华进行友好工作访问。期间，胡锦涛主席、李克强副总理先后接见伊素福总统。随后伊素福总统参加19日举行的“中非合作论坛第五届部长级会议”开幕式，中尼两国关系发展迎来新的发展阶段。2013年，优惠贷款框架下的供水、光缆骨干网和输变电等项目陆续开始实施。同年9月，尼日尔政府和中国进出口银行签署额度为10亿美元的“一揽子”框架协议，主要用于资助尼日尔亟需的矿业开发、电力通讯和基础设施建设等领域项目的实施。2014年1月，全国政协副主席、中联部部长王家瑞率团访问尼日尔，并与尼日尔总统穆罕默德·伊素福举行会晤。2015年2月，尼日尔执政党主席、外交国务部长巴祖姆率团访华，当月，中国国际交流协会副会长艾平率领的中共友好代表团成功访尼，两党两国关系得到进一步深化。12月，伊素福总统率团参加中非合作论坛约翰内斯堡峰会。目前，随着峰会各项对非新举措的逐步落实，两国在各领域合作迎来了新的发展契机。2016年8月，中国援尼500床综合医院举行竣工仪式。2017年4月，中国援尼赛义尼·孔切将军大桥举行奠基仪式。4月，尼日尔执政党主席、内政国务部长穆罕默德·巴祖姆率团访华。6月，国务委员王勇访问尼日尔。2018年5月，尼日尔总理布里吉·拉菲尼来华参加第三届中非地方政府合作论坛。8月，伊素福总统访华并参加中非合作论坛北京峰会。2019年5月，伊素福总统对中国进行国事访问并见证了多项经贸合作协议的签署。

### 1.3.4 政府机构

2016年4月，尼日尔第七共和国第二届政府成立，布里吉·拉菲尼任总理，主要政府部门有：内政、公安、地方分权和习俗与宗教事务部，农

业和畜牧业部，交通部，能源和石油部，国防部，司法和掌玺部，外交、合作、非洲一体化和尼日尔侨民部，地产和城市规划部，高等教育、研究和创新部，人道行动和灾害处理部，财政部，商业和促进私营部门发展部，城市和城市卫生部，计划部，环境和可持续发展部，邮政、电信和数字经济部，公共卫生部，装备部，矿业和工业部，旅游和手工业部等，共40个部委。其中主要经济部门包括：农业和畜牧业部，负责农业和畜牧业的发展及规划；能源和石油部，负责能源及石油开采开发利用；商业和促进私营部门发展部，负责贸易、商业及私营部门管理等；财政部，负责国家财政、税收和海关管理；计划部，负责国际融资及国家发展规划编制等；矿业和工业发展部，负责矿产开采及工业发展等。2016年10月19日，尼日尔总统伊素福根据总理拉菲尼提议，重组政府内阁。新政府基本延续2016年4月12日内阁人员组成，增加两个部委（原能源石油部拆分为能源部和石油部，原矿业和工业发展部拆分为矿业部和工业部）。

## 1.4 尼日尔社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

主要部族有：豪萨族（Hausa），占全国人口的53.0%；哲尔马-桑海族（Zarma-Sonrai），占全国人口的21.2%；颇尔族（Peulhs），占全国人口的9.9%；图瓦雷格族（Tuareg），占全国人口的10.4%；卡努里族（Kanuri Manga），占全国人口的4.4%；阿拉伯族（Arab），占全国人口的0.3%；图布族（Tubu），占全国人口的0.4%；古尔芒切族（Gourmantche），占全国人口的0.3%。

### 1.4.2 语言

官方语言为法语。各部族均有自己的语言，豪萨、哲尔马-桑海语为最常用的民族语言，豪萨语可在全国大部分地区通用。阿拉伯、布杜马、富尔富尔德、古尔芒切马、卡努里、塔马亚、塔萨瓦、图布等语言也被定为官方民族语言。

### 1.4.3 宗教

88%的居民信奉伊斯兰教，11.7%信奉原始宗教，其余信奉基督教。总体而言在尼日尔需遵从伊斯兰教有关风俗和禁忌。



尼日尔大清真寺位于尼亚美城区东部。



尼日尔最大的清真寺

#### 1.4.4 习俗

大部分尼日尔人信奉伊斯兰教，喜欢多子多孙。人们的穿着打扮简便，具有典型热带高温地区的特点。尼日尔又是一个歌舞之乡，各民族都热爱舞蹈。农村不少地方还保留酋长制度，来宾晋见酋长时富有传奇色彩，仪式隆重。尼日尔饮食种类较多，人们的爱好也多种多样。主食常见的有谷子、玉米，最喜欢吃鲜奶和烤肉。中国人来尼日尔工作或旅游，应特别注意尊重当地的宗教信仰和风俗习惯，大多伊斯兰教的禁忌习俗在尼日尔均适用，如在当地人做礼拜时，切勿打扰；不在公共场合食用猪肉、饮酒等伊斯兰禁忌食物和饮品等。此外，尽量不与当地人谈论宗教、政治等涉及个人信仰和政治倾向等问题。

#### 1.4.5 教育与医疗

【教育】伊素福自2011年执政以来，政府把教育作为重点发展领域，进一步加大了对教育的投入。据尼日尔政府2015年4月公布数据，2011-2014年，新建教室6665间，新雇用小学、中学和职业技术等各类合同教员29000多名，小学毛入学率由2010年的72.9%升至2014年的83.7%，大学生在校人数由2010-2011年间22958人升至目前的52001人。2014年9

月，尼日尔政府开始筹建78所技校。截至2014年，尼日尔人均受教育时间从1.6年提高到5.4年。2015年4月，尼日尔政府宣布0-16岁孩童实行免费强制义务教育。2018年，15岁及以上成人识字率35.05%。

全国现有正规大学两所：设在首都的“尼亚美阿卜杜·穆穆尼大学”和设在萨伊的“萨伊伊斯兰大学”。尼亚美大学属国立大学，校名以该校前校长、尼日尔著名的教育家、科学家、社会活动家阿卜杜·穆穆尼的名字命名，学校共设6个学院和3个研究所；萨伊伊斯兰大学是伊斯兰会议组织开设的大学，提供经费派遣教师，下设4个学院，学生来自各伊斯兰国家。2014年4月，尼日尔政府决定分别在阿加德兹、多索、迪法和蒂拉贝里4个大区首府筹备设立4所大学，以满足不同区域的经济和社会需求。目前，上述4所大学已投入使用。

尼日尔现有30多个国际研究机构，如农业水文气象研究所、发展研究所，总体水准不高，经费短缺，成果转化率低。主要研究机构有：（1）尼亚美大学所辖3个研究所：数学教学研究所、人文科学研究所、放射性同位素研究所；（2）尼日尔国家农业研究所；（3）植保指导局；（4）中心实验室；（5）林业种子中心；（6）国家太阳能中心。

【医疗】尼日尔医疗水平很低，医疗保障情况有待完善。2013年全国共有医院、诊所、卫生站共2465所，其中国家级医院只有尼亚美医院、津德尔医院、马拉迪医院3所，省级医院5所。妇女生育率为7.1胎/1位妇女，婴幼儿死亡率为81‰（为世界最高的几个国家之一），产妇死亡率为6.84‰。

2016年8月，中国援建尼日尔500床位综合医院建成，该院系次地区规模最大，设备最先进的医疗机构。

主要疾病包括脑膜炎、疟疾、霍乱、结核病、肝炎、麻疹等。2016年8月中下旬起尼日尔暴发裂谷热疫情，疟疾患者75万人，疟疾死亡人数占总死亡率的30%，占青少年死亡率的52%；高危感染人群为母婴，占患病人口的60%；艾滋病感染率为0.77%。

据世界卫生组织统计，2014年尼日尔全国医疗卫生总支出占GDP的6%，按照购买力平价计算，人均医疗健康支出55.42美元；2018年，人均寿命为62岁。

【中国医疗队】中国自1976年起向尼日尔派遣第一批医疗队员29人，截至1992年共派出8批医疗队员。两国复交后，中国于1996年12月恢复向尼日尔派遣医疗队。第21批医疗队于2019年3月来尼，共37名队员，在中国援建尼亚美综合示范医院展开医疗援助工作，主要为心内科、老年病科、骨科、麻醉科、中医科及放射科等。

援尼医疗队联系方式：

刘勇刚电话：00227-93938051。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织

【工会组织】尼日尔有“尼日尔劳动者工会联合会”、“尼日尔劳动联合会”、“尼日尔劳动者民主联合会”3个全国性工会联合体和1个高教系统的独立工会。

(1) 尼日尔劳动者工会联合会(简称“工联”), 1960年8月成立, 有近30个分支组织。

(2) 尼日尔劳动联合会(简称“劳联”), 1996年成立。

(3) 尼日尔劳动者民主联合会(简称“民联”), 2000年成立。成员是从工联分裂出去的8个工会。

(4) 高教系统工会, 成员是尼亚美大学教职员工。

【社会团体】尼共有协会和非政府组织600多个, 还在不断成立之中。比较重要的是: 尼日尔学生联合会(简称“学联”)、尼日尔妇女协会(简称“妇协”)、萨马利亚全国运动(简称“萨马利亚”)、全国合作社联盟、尼日尔伊斯兰教协会。这些组织有较强的代表性和协调性。

(1) 尼日尔学生联合会(简称“学联”), 1960年成立, 是尼日尔唯一的学生组织, 在全国各大中学校都有基层组织。历届政府均不承认。1991年全国会议通过有关决议后, 地位才被认可, 是尼日尔政治社会生活中颇有影响的一支力量。

(2) 尼日尔妇女协会, 1977年成立, 独立的非政府组织。

(3) 尼日尔妇女民主联盟, 1992年成立, 全国性非政府妇女组织。宗旨是全面改善妇女的法律地位, 提高自身素质, 参加国家发展进程。

(4) 尼日尔伊斯兰教协会, 1972年9月在孔切倡议下成立。为非政治性的纯宗教机构。负责领导尼穆斯林的宗教活动, 向政府提供有关伊斯兰宗教事务的咨询。组织机构健全, 在各省市都有地方分会。

工会及其他主要非政府组织对政治、经济及社会生活的影响比较大。

【罢工情况】近年来, 受国际油价持续走低、铀矿收入锐减等原因的影响, 尼日尔出现财政危机, 公务员和教师等薪酬支付困难。尼日尔长期受法国殖民统治影响, 员工自由维权意识强, 针对政府、公共机构和企业的罢工、抗议示威等工会活动不断, 但持续时间不长, 未对尼日尔经济和社会发展造成重大影响。

#### 1.4.7 主要媒体

新闻机构由通讯部统管, 最高新闻委员会负责制定新闻方面的有关法规和监督新闻自由的落实。全国共有23家报社, 其中国有报社2家, 其余为私营报社。官方报纸《萨赫勒报》(Le Sahel)为全国唯一的日报, 创刊于1974年, 每周一至周四出日报, 周五出周末版《萨赫勒星期日报》

(Sahel Dimanche)，发行量为5000份。私营报纸主要有《民主者》、《共和主义者》、《人民论坛》、《抉择》等，各发行3000份。

【尼日尔通讯社】官方通讯社，成立于1987年。在全国设有5个记者站，无驻外记者，主要接收法新社和泛非通讯社的电讯。1997年4月与新华社签署了新闻交流合作协定，国际新闻主要采用新华社电讯稿。

【萨赫勒之声】国家广播电台，创建于1958年，由法国海外广播公司统一管理。每天播音14小时，除用法语外，还用豪萨、哲尔玛、卡努里、阿拉伯、图布等8种民族语言广播，节目覆盖率为95%。法国国际广播电台在尼亚美建有广播站，每天24小时广播。

【萨赫勒电视台】国家电视台，建于1975年。自1988年11月起每天播出，用法语和6种民族语言播放，可覆盖国土面积的70%和全国人口的80%。2001年12月开通TAL-TV数字频道。

【中国国际广播电台】中国国际广播电台与尼日尔R&M调频电台合作，在当地用豪萨、法语和汉语播出，播出频率FM106MHZ，播出时间从6:00至24:00，播出时间长达18小时。

尼日尔当地主流媒体对华报道以积极正面为主，重点关注中尼及中非合作方面的报道，并不时转载国内新华网等媒体文章，每年赴华培训的新闻媒体官员和记者等返尼日尔后，亦在当地官方主流媒体发表介绍中国发展成就和经验的<sup>1</sup>文章，特别是在2015年12月中非合作论坛约翰内斯堡峰会举行期间，尼日尔当地主要官方和私营媒体对峰会进行了大量报道。

#### 1.4.8 社会治安

尼日尔政府重视社会治安工作，严厉打击各种犯罪活动。

近年来，撒哈拉-萨赫勒地区宗教极端势力及走私、贩毒、非法移民等有组织跨国犯罪猖獗，对包括尼日尔在内的西非次地区国家的和平与稳定构成日益严重的威胁，近年来曾连续发生外国人被绑架事件。2011年初以来，受利比亚和马里局势以及“博科圣地”恐怖组织影响，尼日尔总体安全形势更趋严峻，局部地区属高风险，农村地区治安相对较好。

在尼日尔东北部阿加德兹地区有小股反政府武装活动。2013年5月23日，尼北部接连发生两起分别针对阿加德兹军营和法国阿海珅集团在尼日尔企业-阿伊尔矿业公司(SOMAIR)的恐怖爆炸袭击事件，造成包括恐怖分子在内的35人死亡，多人受伤。6月1日，尼亚美市中心监狱遭遇恐怖袭击，造成2名狱警死亡，包括数名恐怖份子在内的22名在押犯人趁乱越狱潜逃。经尼日尔政府证实，恐怖袭击者来自尼日利亚极端宗教组织“博科圣地”。10月29日，遭“基地”组织北非分支伊斯兰马格里布基地组织(AQMI)绑架长达三年之久的4名法国人质获释并返回法国。2014年10月，来自马里的武装分子在蒂拉贝里大区同时发动3起恐怖袭击，造成尼日尔安全部

队9人死亡。2015年1月16至17日，津德尔和尼亚美相继爆发反法暴力游行，共造成10人死亡。2月6日，“博科圣地”恐怖组织对尼日尔东南边境城市迪法和博索发动恐怖袭击，并逐渐呈常态化。据不完全统计，2015年全年，“博科圣地”已累计对尼日尔发动各种袭击60多次，平均每4天一次，造成尼300多军民死亡、4.7万民众逃离家园，迪法大区一直处于紧急状态。尼日尔政府与乍得在尼日利亚北部地区开展联合军事行动对“博科圣地”实施持续打击，并取得了一定效果。自2016年10月份以来，蒂拉贝里和塔瓦大区发生多次恐怖袭击，已造成40余名尼日尔军人死亡。2017年3月3日，尼日尔政府部长联席会决定延续东南部迪法大区国家紧急状态，并宣布自3月4日起蒂拉贝里大区瓦拉姆、阿约鲁、班吉拉雷、阿巴拉和巴尼邦古5省，塔瓦大区塔萨拉和蒂利亚2省进入国家紧急状态。蒂拉贝里和塔瓦两大区与马里边境交界地区近期成为恐怖分子频繁袭击目标。8月，尼日尔国防安全部队对迪法大区西北部进行全面大清扫，尼军方宣布在此区域击毙了约40名博科圣地成员。10月29日，尼日尔部分社会团体在尼亚美市内举行游行集会，抗议政府2018财年财政预算法案。但游行示威局面一度失控，并演变成为打砸烧的暴力事件，共造成23名警察重伤入院，沿途14辆汽车被砸。2018年1月，尼亚美以南100公里处一宪兵队在巡逻时遭遇武装分子袭击，导致宪兵队2死，7伤。同月，尼军在迪法大区谢蒂马里省与遭遇不明身份武装分子袭击，双方交火3小时，2名尼军士兵阵亡，数人受伤。6月18日，尼亚美市内发生两名匪徒持枪抢劫一家汇款处事件。6月19日，尼亚美市内中国同胞经营的KTV遭到入室抢劫，抢走80万西法现金及一部手机，人员未有伤及。

#### 1.4.9 节假日

尼日尔公共假日共有12天，部分与伊斯兰教有关。根据1998年4月29日法律规定的公共假日具体安排如下：1月1日（元旦）一天；复活节后的星期一；4月24日（全国和解日）一天；5月1日（国际劳动节）一天；8月3日为独立日（也称植树节，1958年）一天；12月18日为共和国成立日（国庆节，国家团结日，1960年）一天；12月25日（圣诞节）一天；先知受启示日一天；先知生日一天；伊斯兰教的宰牲节（日期不定）一天；伊斯兰新年一天；伊斯兰教的开斋节（斋月后第70天）两天；斋月工作时间另有规定。此外，如果假日与星期天吻合，假期不另作安排。斋月期间公共机构的工作时间为7:30—15:30。

尼日尔所有公有制企业或私营企业职工、雇员的合法工作时间每周不能超过40小时，每周必须有休息时间，至少为24小时的连续休息。尼日尔政府部门周一至周五为工作日，周六和周日是公休日。

## 2. 尼日尔对外资的吸引力有多大？

### 2.1 尼日尔近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

伊素福总统2016年4月获得连任后，计划实施“复兴计划2.0”，积极致力于国家治理、安全维护、发展经济及改善民生领域建设。尼日尔有望继续保持稳步发展势头。近年来，尼日尔政府一直积极致力于改善投资环境，吸引外资，取得一定成效。在尼日尔投资有利因素主要有：

(1) 能矿资源丰富。据尼日尔政府公布数据，已探明铀储量45万吨，石油11.8亿桶，天然气186亿立方米，磷酸盐12.54亿吨，煤炭9000万吨，水电286兆瓦。此外，还有金、银、铂、锰、钨等矿产资源。上述能矿资源除铀矿和石油外，基本处于待开发状态，投资潜力较大。

(2) 民众对华友好。中方对尼日尔提供的援助以及中资企业在尼投资、承包工程为尼百姓带来实实在在的好处，为中国在尼日尔民众中积累了良好的口碑，打下了牢固的民意基础。

(3) 随着尼日尔石油投产，世界银行、国际货币基金组织、伊斯兰开发银行、非洲开发银行等金融机构不断增加对尼日尔贷款，尼日尔融资能力明显增强。自2011年以来，尼日尔已获得64亿美元的融资承诺，其中到位22.4亿美元。

(4) 政府重视营商环境的改善。尼日尔政府成立了专门的营商环境指标提升机构，重新运行了“国家私人投资者委员会”，作为政府与私营部门进行协商对话的平台，尼日尔整体营商环境有望得到进一步改善。

(5) 工业化、城镇化尚未起步，农业、矿业也很落后，未来发展空间很大。水、电、公路、铁路、航空、旅游等领域基础设施严重匮乏，这其中既蕴含着巨大商机，又为中国制造、中国装备、中国标准提供了进入的绝佳机遇。

然而，作为资源低度开发国家，尼日尔经济基础薄弱、经济结构单一的现状在短期内难以改变，在尼日尔投资的不利因素较多，主要有：

(1) 市场容量有限。尼日尔约有2244万人，其中42%为贫困人口。在2018年联合国人类发展指数排名中，尼日尔在189个参评国家和地区中列最后一位。经济社会发展水平低，2018年人均GDP430美元，民众购买力较低。

(2) 投资成本较高。尼日尔的资源储量基本都在北部及东部沙漠地带，气候条件恶劣，沙漠化严重，沙漠里高温季节温度高达50℃以上，严

重缺水、缺电，基础设施薄弱，交通不便，很多地方的公路都是土路。雨季时大雨经常冲毁公路，交通时有中断，货物运输经常要靠大型运输车辆，运输成本高，给项目的运作带来诸多困难。

(3) 缺少熟练劳动力。尼日尔教育普及程度不高，成人识字率不及人口总数的三分之一，缺少有一定劳动技能的工人。

(4) 罢工频繁。尼日尔工会组织活跃，一般企业都有工会。工会动辄组织工人罢工，提出很多要求。

(5) 政治风险。尼日尔是非洲政变频繁的国家之一，2015年12月，尼日尔官方宣布挫败一起未遂政变企图。目前，尼日尔新政府已于2016年4月成立，政局基本稳定，但经济增速放缓、粮食危机及难民增多等不利因素增多，有关企业和机构仍不可掉以轻心，应密切关注各方面信息和动态，做到有效规避风险。

(6) 安全风险。尼日尔受利比亚、马里局势以及尼日利亚“博科圣地”恐怖组织影响，总体安全形势严峻，部分地区属高风险。

因此，在尼日尔投资的企业，应充分考虑到上述因素，对潜在的风险有清醒认识和充分预估，并有相应的应对办法。

根据世界银行公布的《2020营商环境报告》，尼日尔的营商便利化程度在190个参评的经济体中，综合排名居第132位。

### 2.1.2 宏观经济

尼日尔经济以农牧业为主，是联合国公布的最不发达国家之一。2016年伊素福总统连任后，继续推进“粮食自给自足倡议”、“复兴计划二期”、“2017-2021经济社会发展规划”，大力发展农业、能源、电力、交通等产业，致力于整顿经济，改善民生，取得一定成效，经济保持小幅增长。但尼日尔经济基础薄弱，受自然灾害、国际市场波动和国内安全形势影响较大，总体仍十分困难。

据尼日尔官方数据，2011年到2018年，尼日尔经济实现年均6%的增长，经济和社会建设取得一些成绩。然而，尼日尔经济基础薄弱，结构单一，市场容量狭小。2016年以来，受旱灾及恐怖袭击影响，给尼131万人带来粮食危机，同时为应对恐怖袭击，军费开支大幅增加，总体经济形势十分困难。

【经济增长率】尼日尔2019年国内总值（GDP）约129.3亿美元，同比增长5.8%，人均GDP554.6美元。

表2-1 2015-2019年尼日尔主要经济指标

年份	2015	2016	2017	2018	2019
总人口（1000人）	18528	19900	20750	21546	23310

人口增长率（百分比）	3.9	3.9	3.9	3.8	3.8
实际GDP增长率（百分比）	3.5	4.6	4.9	7	5.8
名义GDP（十亿非郎）	4288.8	4510.9	4731.9	51100	129.3 （亿美元）
人均名义GDP（千非郎）	228.9	224.8	228.0	237	554.6 美元
人均实际GDP增长率（百分比）	3.5	4.6	4.9	3.9	3.1
投资率（百分比）	40	33.9	33.7	29.3	30.5
私人消费占GDP的比例（百分比）	63.6	65.1	69.6	68	——
出口占GDP的比例（百分比）	19.5	17.1	9.8	13.3	14.0
年平均通胀率（百分比）	1.0	0.2	2.4	4.6	-2.5
年平均消费价格指数变化	1.0	0.2	2.4	0.2	1.6
西非法郎对美元年平均汇率	603.1	608.6	580.9	550	586
铀价格（非郎）	51253	63850	50364	45000	——
预算收入占GDP百分比	18.0	18.8	14.4	15.7	16.0
财政收入占GDP百分比	16.2	18.0	13.1	14.8	——
总支出占GDP百分比	32.4	29.6	26.8	27.46	28.9
当前支出占GDP百分比	15.1	13.5	13.6	14	——
财政赤字占GDP百分比	-13.5	-13.3	-12.5	4.1	4.1
外债（亿美元）	28.9	25.6	26.1	31.7	——
中长期外债（亿美元）	25.5	23.3	22.3	25.4	——
负债率（百分比）	40.8	40	44	45.1	47.2
债务率（百分比）	242.6	150	280	250	157.9
偿债率（百分比）	7.5	7.2	2.9	6.7	7.1
长期债务比重（百分比）	88.2	88.0	92.0	93.4	——
短期债务比重（百分比）	11.8	11.6	8.0	6.6	——



资料来源：2015年-2018年数据来自尼日尔国家统计局及西非中央银行，2019年数据来自世界银行、2019年数据来自IMF Country Report No. 19/239。

【GDP构成】据世界银行统计数据，2019年第一产业占GDP比重为38.18%，第二产业占GDP比重为18.44%，第三产业占GDP比重为38.07%。

【外汇储备】根据西非央行（BCEAO）统计，截至2018年底，尼日尔外汇储备为5.6亿美元。

【外债余额】截至2018年底，尼日尔外债约30.9亿美元。据国际货币基金组织（FMI）统计，2018年尼日尔负债率达45.1%。低于国际70%的标准，债务以中长期债务为主，债务规模适度可控，仍有较大举债空间，但须遵守国际货币基金组织有关举债规定。

【财政收支】除税收外，缺乏其它增收手段，国家财政预算严重依赖外援。据国际货币基金组织测算，2019年尼日尔实现税收收入14.2亿美元，财政支出和净贷款总额达27.46亿美元。

【通货膨胀】据世界银行统计数据，尼日尔2019年通货膨胀率为-2.49%。

【失业率】根据世界银行数据，2019年，尼日尔总失业人口占总劳动力比重为0.47%。

【外国援助】主要援助国和国际组织有法国、美国、德国、日本、欧盟、世界银行和非洲开发基金等。2006年尼日尔共接受各类外国援助1922亿西非法郎。2007年，尼日尔政府分别就粮食安全和减贫与加快发展战略举行捐助方会议，获各方捐款承诺约31亿美元。由于2009年前总统坦贾通过修宪延长总统任期和2010年2月18日的军事政变，欧盟和西方国家中断援尼。尽管如此，过渡政府通过的经过修订后的2010年财政预算，外援的依赖程度仍然占到33%。根据尼方统计，2013年接受外援6.1亿美元，同比增长40.7%。2011年4月-2015年2月，尼日尔政府与国际社会共计签署总额约32515亿西非法郎（约65亿美元）的各类资金协议，其中无偿援助占48.16%。2016年获得外援及贷款6.3亿美元。截至2019年，世界银行累计向尼日尔贷款17亿美元，已支付5.6亿美元，援助1.14亿美元。

【信用评级】截至目前，穆迪、标准普尔、惠誉等机构均未对尼日尔进行过评级。

### 2.1.3 重点/特色产业

【农牧林业】农牧林业等第一产业是尼日尔最主要的经济部门，2019年第一产业增加值占国内生产总值的38.18%。全国80%以上的居民从事农业。有可耕地1723.89万公顷，已耕地588.29万公顷，有灌溉潜力土地27万公顷，水浇地7万公顷。粮食生产不稳定，主要粮食作物有小米、高粱、薯类和豆类等。2018年尼日尔粮食产量608万吨，主要粮食作物除玉

米外较2017年均有所增长，但仍然面对粮食短缺问题。

畜牧业产值占国内生产总值比重约13%，畜牧业出口约占总出口7%。全国从事畜牧业的人口超过100万。畜产品是第二大出口产品，2018年畜产品出口牛13322吨，羊2241吨，骆驼498吨。

森林资源贫乏，林业产值约占国内生产总值的3.8%。由于人口增长、大面积开垦耕地和居民日常生活以柴薪为主要燃料等原因，森林面积以年均递减2.4%的速度日益萎缩，仅在20世纪90年代间就从195万公顷降至139万公顷。进入二十一世纪后，森林面积继续下降，但降速有所减缓，2016年降至112万公顷，国土森林覆盖率不足1%。

【工业】基础薄弱，结构单一，以炼油业为主。2019年工业增加值占国内生产总值的18.44%。主要有石油化工、电力、纺织、采矿、农牧产品加工、食品、建筑和运输业等。全国现有58家中小型企业，其中实际运营的有43家。采矿业产值占国内生产总值的6-7%。有两家大型铀矿开采合营公司——阿伊尔矿业公司(SOMAIR)和阿库塔矿业公司(COMINAK)，尼日尔政府分别占33%和31%的股份。中核投资的阿泽里克铀矿维持技术性停产，法国阿海珐公司开发的伊姆拉郎矿继续停建。



中尼合资津德尔炼厂

据统计，截至2018年，尼日尔政府颁发各种有效探矿证共计102个。2018年铀产量2928吨，比2017年2562吨回升14.3%。2018年黄金产量6.2吨。煤炭产量32.1万吨，比2017年22.6万吨增产42%。2018年原油产量

84.23万吨，同比减少8.5%，成品油产量77.55万吨，同比减少7.2%。

【旅游业】20世纪80年代起步。主要旅游景点：南部的自然保护区和尼日尔河谷，北部有阿伊尔高地、贾多高原、阿加德兹图阿雷格族城和泰内雷沙漠等。巴黎-达喀尔汽车拉力赛曾穿越尼日尔国境，带动了尼日尔旅游业的发展。1997年以来，尼日尔陆续开办“狩猎旅游”、“博物馆旅游”等特色旅游项目。

表2-2 尼日尔大型企业

序号	企业名称	行业	是否进入 财富500强	备注
1	非洲尼日尔国际银行（BIA NIGER）	金融	否	
2	尼日尔银行公司（SONIBANK）	金融	否	
3	ECOBANK	金融	否	
4	尼日尔商业银行（BCN）	金融	否	
5	非洲银行（BOA）	金融		
6	尼日尔伊斯兰贸易投资银行（BINCI）	金融	否	
7	尼日尔电力公司（NIGELEC）	电力	否	有国有股份
8	尼日尔水资源公司（SPEEN）	水业	否	有国有股份
9	华为	电信	是	中资
10	Niger Telecom	电信	否	国有控股
11	AIRTEL	电信	否	印度bhati 集团控股
12	ORANGE	电信	否	法资控股
13	尼日尔矿业公司（SOPAMINE）	矿业	否	国有控股
14	阿海珐（AREVA）	矿业	是	法资
15	SOMINA	矿业	否	中资控股
16	COMINAK	矿业	否	法资
17	SONIDEP	石油贸易	否	国有控股
18	CNPC中石油	能源	是	中资
19	SDV	运输	否	法资
20	GETMA	运输	否	法资
21	中水电集团（SINOHYDRO）	工程	否	中资
22	中地集团（CGC）	工程	否	中资

23	Sogea-Satom Niger	工程	否	法资
24	加维宾馆(Gaweye)	宾馆	否	
25	阳光尼亚美酒店 (Soluxe Hotel Niamey)	宾馆	否	中资
26	丽笙酒店 (Hotel Radisson)	宾馆	是	

资料来源：中国驻尼日尔使馆经济商务处

### 2.1.4 发展规划

伊素福总统在2016年4月获选连任，提出“第二期复兴计划（2017-2021）”。

该计划拟动员投资8.2万亿非郎（约136亿美元），主要包括8个组成部分：一是文化复兴，以文化建设带动经济和社会发展；二是深化民主建设，加强政府治理能力；三是增加安防投入，加大打击恐怖主义力度；四是解决饮水难问题，新建2万个饮水点；五是通过落实尼日尔粮食自给自足（3N）倡议，解决民众吃饭问题；六是加强基础设施建设，推动坎大吉大坝等能源项目建设，实现5万个村庄通电；七是发展教育和公共卫生事业，新建1.5万间教室、培训3万名小学教员以及新建500个诊所；八是促进就业，承诺每年创造5万个就业岗位。

2017年4月，伊素福就连任一周年接受尼日尔媒体采访时表示，“第二期复兴计划”除着眼安全、基础设施建设、粮食自给自足等领域外，还将重点关注尼日尔文化复兴、社会现代化、政治现代化、经济现代化等问题。2016年，“第二期复兴计划”开局良好，在未来四年中，尼日尔政府拟通过该计划的推进，实现完全消除饥饿人口、贫困人口占比减半和年均7%的经济增长。

2019年1月，伊素福在新年讲话中表示，得益于3N倡议的实施和基础设施建设项目投资等，尼经济增长远超西非经济共同体平均3%的经济增长率，政府将尽最大努力促进经济包容性增长，通过税收重新分配经济发展成果，消除贫困和不平等，尤其是教育、卫生领域。

## 2.2 尼日尔国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

据西非中央银行统计测算，2017年，尼日尔国内私人消费占国内生产总值的比重为69.6%，财政收入占国内生产总值的比重为13.6%，总支出占国内生产总值的比重为26.8%。

### 2.2.2 生活支出

尼日尔有39%以上的人生活在贫困线以下，农村比城市贫困程度更高。尼日尔城市人均每年最低所需消费水准为7.5万西非法郎（127美元），农村人均每年最低所需消费水准为5万西非法郎（85美元），城市和农村极端贫困最低生活所需水准分别为5万西非法郎（85美元）和3.5万西非法郎（60美元）。

### 2.2.3 物价水平

尼日尔是世界人均收入最低国家之一，物价却很高，当地超市食品、蔬菜价格如下（2019年5月）：

种类	价格	种类	价格
大米	1.7美元/公斤	蔬菜：西红柿	8美元/公斤
面粉	38美元/50公斤	青椒	9.2美元/公斤
食用油	4美元/升	洋葱	1.8美元/公斤
肉类：鸡肉	6美元/公斤	土豆	1.8美元/公斤
牛肉	6美元/公斤	黄瓜	1.7美元/公斤
羊肉	6美元/公斤	大白菜	15美元/公斤
猪肉	8.5美元/公斤	西芹	9.3美元/公斤
鱼肉	7.5美元/公斤	鸡蛋	9.5美元/盘（30个）

## 2.3 尼日尔基础设施状况如何？

尼日尔为内陆国家，进出口物资主要经科托努和洛美等邻国港口转运和空运。

### 2.3.1 公路

截至2017年，公路总长20642公里，其中沥青路4640公里，土路8896公里，便道7106公里。

#### 【三条国际干线】

贝宁线：尼亚美至科托努港1060公里，尼亚美至贝宁的帕拉库622公里公路，帕拉库至科托努438公里，既有公路又有铁路相通，由两国共同管理使用。

布基纳法索线：分为两路（1）从尼亚美到布基纳法索东部的法达恩古尔马，然后，由法达恩古尔马南下至多哥洛美，均为公路，全长1245公里；（2）通过公路由尼亚美到瓦加杜古全长540公里，然后转铁路由瓦加杜古到阿比让全长1145公里。

尼日利亚线：由公路从尼亚美经马拉迪到尼日利亚的卡诺，然后转铁路到拉各斯。

#### 【国内主要公路干线】

东西线：从蒂拉贝里经尼亚美、多索、科尼、马拉迪、津德尔、古雷、迪法到恩吉格米。

北线：从尼亚美经科尼、塔瓦、阿加德兹到阿尔利特铀矿区；从阿尔利特南下经阿加德兹、塔努特到津德尔；从尼亚美经菲森盖到塔瓦。

目前，由中国港湾承建的援尼赛义尼·孔切将军大桥项目正在施工中，该项目也是迄今为止对尼日尔最大的援外项目。项目全长约3.7公里，其中主桥长960米，岔河桥长120米，接线长2.6公里，合同工期36个月，建成后对改善当地交通条件具有重要意义。

### 2.3.2 铁路

2016年1月29日，长143公里的尼亚美至多索市铁路项目完工，结束了尼境内无铁路的历史。该铁路项目是“科特努-尼亚美-瓦加杜古-阿比让”四国（贝宁、尼日尔、布基纳法索和科特迪瓦）铁路环线项目重要组成部分。因项目涉及侵权，贝宁至尼日尔铁路段目前暂停施工。

### 2.3.3 空运

现有尼亚美、阿加德兹、马拉迪、塔瓦和津德尔五个机场。共有各类机场19个。尼亚美机场为甲级国际机场，跑道长3000米，可起降波音747大型客机，阿加德兹、津德尔机场可降落737客机。法国、塞内加尔、阿尔及利亚、摩洛哥皇家、土耳其、多哥、埃塞俄比亚、突尼斯等7家航空公司经营途经尼亚美的国际航线。

2018年，尼日尔机场客流为约为20万人次。

尼亚美国际机场为主要对外航空港，目前从国内没有直达尼日尔的航班，从中国到尼日尔的航班路线有：

（1）法航：北京（上海、广州、香港、武汉）-巴黎-尼亚美（法国到尼亚美每周有四次航班）；

（2）阿尔及利亚航空：北京（上海）-阿尔及尔-尼亚美；

（3）土耳其航空：北京（上海、广州、香港）-伊斯坦布尔-尼亚美；

（4）摩洛哥航空：北京（上海、广州）-迪拜-卡萨布兰卡-尼亚美。

（5）埃塞俄比亚航空：北京（上海、广州）-亚的斯亚贝巴-尼亚美。

### 2.3.4 水运

尼日尔河在尼境内550公里，有小型机动货船通行，雨季可航行较大

船只。目前尼没有运输船，只有民用独木舟。

### 2.3.5 通信

【邮政】全国各地均可通邮。

【通讯】现在5家电讯公司，分别有法国电信子网Orange，阿联酋电信子网MOOV，印度巴蒂电信子网AIRTEL和国有的运营商Niger Telecom。截至2017年底，4家移动公司共有946万用户（包括一户多号），其中Airtel拥有430万，Orange243万，MOOV211万，Niger Telecom61万。上述4家为GSM网络，主营固网的Niger Telecom和Orange共有用户11万。网络用户327万。

2017年底年移动网络普及率达23.2%，同比增加23%。通讯（手机和固话）覆盖率达到45.6%，同比提高了18%。2018年，互联网用户占总人口比重为5.25%。

### 2.3.6 电力

尼日尔电力发展落后，电力供需矛盾突出，不能满足工业要求，即使在首都也经常停电，相关重要机构及在尼中资企业大多都自备柴油发电机组满足需要。

尼日尔每年超过60%的电力从邻国尼日利亚进口，仍然无法满足国内需求，严重制约了其经济发展。据尼日尔能源和石油部数据，尼日尔2013年全年可支配电力为1001吉瓦时，其中自发电量为398.6吉瓦时，从尼日利亚国家电力控股公司（PHCN）进口电量为602.4吉瓦时，进口电量占60%。2017年，尼日尔全国家庭电力接入覆盖率为20.04%。

2017年4月，新建的首都古胡·邦达重油电站（装机8万千瓦）并网发电，部分缓解首都供电紧张状况。

2019年3月，由中国能建葛洲坝集团承建的尼日尔最大水电站——坎大吉水电站项目举行开工仪式。尼日尔坎大吉水电站是迄今为止尼日尔唯一也是最大水电站，被誉为尼日尔的“三峡”工程。项目位于尼日尔首都尼亚美上游约180km，是一个以发电为主，兼顾供水和灌溉的多功能水电项目。电站装机容量130MW，建成后年平均发电量可达6.17亿Kw·h，将极大解决尼日尔首都尼亚美及周边供电紧张局面，帮助尼日尔摆脱电力依赖进口的困境，促进当地经济发展。项目建设期间还将为尼日尔提供上千个就业岗位，为尼日尔当地培养大量技术型人才。

尼日尔积极参与西非电力联营体建设，落实有关计划，致力于缓解地区电力供不应求的现状，提高电力安全保障。同时，尼日尔作为地区内电力资源丰富的国家，希望通过一系列电力项目的开发，从电力进口国转变

为电力输出国，提升国家经济实力和地区经济发展的影响力。

### 2.3.7 基础设施发展规划

尼日尔为内陆国家，因此没有港口、码头和海运建设规划。自2011年伊索福当选总统后，政府在“复兴计划”框架下，制定了“坎大基大坝”项目、“靓丽尼亚美”计划、“大型工程规划”等基础设施发展规划，主要融资方包括世界银行、西非开发银行等国际金融机构，法国、中国等国家，以及一些私人投资者等。目前尼日尔将公路、铁路、电信和电力作为基础设施的主要发展领域，欢迎外资到尼日尔投资。尼日尔政府负责基础设施发展的部门主要有计划部、装备部和交通部。

【公路】尼日尔政府制定了2017-2021年道路基础设施规划，以改变交通落后面貌。除道路的维护保养之外，还特别注重内陆地区新建公路的建设以及国道的整治修复。目前尼日尔政府积极筹措资金修建的主要线路有：Keita-Dakoro-Belbégi - Guézaoua (KDBG) (364 km)，Tahoua-Arlit RTA路(700公里)等。

【铁路】尼日尔已建成首都尼亚美至多索段143公里米轨铁路，结束了境内无铁路的历史，但铁路尚未投入使用。

【电力】尼日尔电力供应一直短缺，超过60%的电力依赖进口。为此，尼日尔政府以坎大基大坝的修建作为解决电力供给的重点项目。目前，132千伏Soraz-Zinder和Maradi-Malbaza项目已竣工并正在进行移交工作，330千伏比尔宁凯比至尼亚美及扎波利至马兰维尔输变电项目和塔瓦煤电厂项目正在推进中，装机容量为8万千瓦的尼亚美古胡·邦达重油电站已并网发电。

## 2.4 尼日尔的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

尼日尔积极参加多边和区域经济合作，分别于1975和1994年成为西非经济共同体(CEDEAO)和西非经济货币联盟(UEMOA)成员国，积极致力于西非经济一体化建设，1996年成为世贸组织成员国。截至目前，尼日尔对外签署的优惠贸易协议主要有与欧盟(欧共体)签署的“洛美协定”、“科托努协定”以及“经济伙伴协定(APE)”。

【对外贸易】根据IMF发布的2019年尼日尔国别报告，2019年贸易总额22869亿西非法郎(约合39.03亿美元；其中出口额7727亿西非法郎(约合13.19亿美元)，进口额为15142亿西非法郎(约合25.84亿美元)，进出口均有增长。



表2-3 2015-2019年尼日尔对外贸易统计

(单位: 亿美元)

年份	进出口	进口	出口	差额
2015	35.46	21.68	13.78	-7.90
2016	26.27	15.75	10.52	-5.23
2017	23.61	17.13	6.48	-10.65
2018	31.77	24.68	7.09	-16.99
2019	39.03	25.84	13.19	-12.65

资料来源: 2015-2018年数据来自经济季评、西非国家中央银行数据, 2019年数据来自IMF Country Report No. 19/239。

【主要贸易伙伴】据尼日尔国家统计局数据, 2018年, 尼日尔主要出口国家为瑞士(占出口总额**28.2%**)、法国(占出口总额**27.9%**)、尼日利亚(占出口总额**21.8%**)和马里(占出口总额**8.2%**); 主要进口国家为中国(占进口总额**22.5%**)、法国(占进口总额**21.8%**)、美国(占进口总额**7.8%**)、泰国(占进口总额**7.1%**)、尼日利亚(占进口总额**6.3%**)。

【贸易结构】尼日尔绝大部分工业商品需进口, 主要进口产品为食品、机械、车辆及配件、石油、谷物; 主要出口铀矿、牲畜、豇豆和洋葱。

#### 2.4.2 辐射市场

尼日尔是产铀大国, 主要出口法国。此外, 牲畜和洋葱出口周边国家, 皮革出口欧盟。

【全球贸易协定】1996年12月13日, 尼日尔正式加入世界贸易组织。

【区域贸易协定】尼日尔是西非共同体和西非经济货币联盟成员国。

【进口优惠关税协定】尼日尔与中国、法国和美国签署了进口优惠关税协定。

#### 2.4.3 吸收外资

据联合国贸发会议发布的《世界投资报告》显示, 2019年, 尼日尔吸收外资流量为**5.93**亿美元; 截至2019年底, 尼日尔吸收外资存量为**70.11**亿美元。

根据尼日尔政府统计, 近10年来, 共有**360**多家企业在尼日尔投资, 创造了约**1万6千**多个就业机会。在当地投资的跨国公司和项目主要有法国阿海珐、中石油和中核集团公司。最大中资企业为中国石油天然气集团公司(CNPC)。

表2-4 尼日尔主要跨国公司情况

序号	公司名称	项目名称	投资规模
1	AREVA (阿海珐公司)	IMOURAREN铀矿项目	20-30亿美元
2	CNPC (中石油)	AGADAM油田、津德尔炼油厂和管道项目	约46亿美元
3	SOMINA (中核控股)	AZELIK铀矿项目	约4.8亿美元

资料来源：中国驻尼日尔使馆经济商务处

#### 2.4.4 外国援助

尼日尔经济和社会发展对外来援助较为依赖。2015年4月，IMF和世界银行公布的重债穷国倡议援助名单中包含尼日尔。

据尼日尔官方统计，2011年4月-2015年2月，在尼日尔政府与国际社会签署的总额约32515亿西非法郎（约65亿美元）的各类资金协议中，无偿援助占48.16%，约31亿美元。2016年接受外来援助2.4亿美元。对尼日尔援助较多的国际组织有欧盟、国际开发协会、联合国开发计划署、非洲开发银行和石油输出国组织等；对尼日尔援助较多的国家有法国、中国、比利时、日本和德国等。主要援助形式包括现金和实物、工程项目、技术援助和规划设计等。

2017年3月，尼日尔与世界银行签署总额为5000万美元的无偿预算援助协定。该项协议在尼日尔政府与世界银行“2015至2017年预算援助项目”下实施，该项目已为尼日尔政府在财政预算、公共投资政策、农业灌溉和能源开发等领域改革提供了资金和体制支持。

2018年尼日尔与世界银行签署总额8000万美元的无偿援助协定。该项目用于难民安置和社区建设。2018年8月，欧盟批准向尼日尔提供一笔资金，用于支持2018年尼日尔国家预算中教育培训改革和食品营养安全、农业可持续发展两个项目。其中1000万欧元用于教育支持预算，2000万欧元用于食品营养安全、农业可持续发展支持预算。

#### 2.4.5 中尼经贸

中尼两国签有《经济贸易合作协定》，1998年5月建立经贸合作混委会，2011年11月在广州召开第五次会议，并给予尼97%的对华出口产品免关税待遇。目前两国尚未签署货币互换、产能合作、基础设施合作协议以及FAT协定。中方尚未在尼日尔投资开发经贸合作区及工业园区。

【双边贸易】1996年中尼复交以来，双边贸易总体上保持良好发展势

头。据中国海关统计，2019年中尼进出口总额为5.11亿美元，同比增长77.9%。其中，中国出口2.87亿美元，同比增长147.2%；中国进口2.24亿美元，同比增长30.8%。中国向尼日尔主要出口纺织品、机电产品和茶叶等，主要进口铀和农牧产品。

表2-6 2015-2019年中尼双边贸易额

(单位: 亿美元)

年份	进出口	增长率 (%)	中国出口	增长率 (%)	中国进口	增长率 (%)
2015	3.16	-0.58	1.75	-26.67	1.41	78.19
2016	2.25	-28.84	1.01	-41.90	1.24	-11.90
2017	1.97	-12.51	0.99	-20.25	0.98	-2.96
2018	2.87	45.9	1.16	18.8	1.71	72.7
2019	5.11	77.9	2.87	147.2	2.24	30.8

资料来源：中国海关

【对尼援助】1974年至1992年间，中方援助了尼日尔农业合作、特腊水库、埃尔地区打井、农具车间改造、蒂亚吉埃尔下垦区、综合体育场、沼气、加亚垦区等项目。1996年中尼复交后，中国又完成恩东加节制闸工程、修复特腊水库部分设施、社会住宅建设、体育场馆维修、尼亚美大学教室和纺织印染厂扩建、津德尔市政供水工程等项目。2011年3月18日通车的尼亚美中尼友谊大桥是中国援西非地区较大项目之一，也是尼日尔历史上最大项目之一。目前正在实施的有援尼日尔小学校项目、体育场技术合作和援尼日尔医疗队等项目，援尼日尔医疗队住房项目已于2015年12月完工，援尼日尔500床位综合医院项目已于2016年8月竣工，2017年投入使用。



尼日尔综合医院

【投资合作】据中国商务部统计，2019年中国对尼日尔直接投资流量1.78亿美元；截至2019年末，中国对尼日尔直接投资存量9.57亿美元。目前，在尼中资企业近40家，主要从事石油开采、铀矿开发、电力通讯、土木建筑和酒店餐饮等行业。在尼日尔投资的中国企业主要有：中国石油、中国国核海外铀资源开发公司等。主要投资领域包括石油、铀矿、酒店餐饮等。中国、法国是尼日尔最主要的投资国。

中尼两国石油领域务实合作取得了丰硕成果，自2011年至2018年，阿加德姆油田一期项目对尼国内生产总值的年均贡献已达到4%、对尼日尔出口额年均贡献达16%，带来的税收收益更是占尼日尔政府年均收益的19%，为尼日尔经济发展做出了巨大贡献，而且中资企业还为周边地区居民的饮水、医疗卫生、教育等条件的改善提供了大量帮助。2019年9月，阿加德姆油田二期开发建设及尼贝国际管道建设奠基仪式举行。阿加德姆二期油田及外输管道项目将建成年产能450万吨的油田，加上一期产能，总产量将突破550万吨；与此同时一条1950公里跨越尼日尔和贝宁的外输管道也将同期建成，项目建设总投资预计将达40亿美元。二期项目的建设期间及建成投产后将带动尼日尔经济发展、促进就业，为尼日尔带来可观的经济收入。阿加德姆油田的全面开发，将助力中尼两国外交关系迈上一个新的台阶。尼日尔也将成为“一带一路”建设的重要延伸，尼日尔二期项目也必将成为中非油气合作的重要亮点，是中国石油非洲油气合作区重要能源接替，将进一步巩固中尼友好关系，促进中非在更高水平上实现合作共赢。

【承包劳务】中国已经是尼第一大工程承包国。据中国商务部统计，2019年中国企业在尼日尔新签承包工程合同49份，新签合同额9.55亿美元，完成营业额3.00亿美元。累计派出各类劳务人员394人，年末在尼日尔劳务人员954人。新签大型承包工程项目包括中国石油管道局工程有限公司承建尼贝原油外输管道项目贝宁段两个标段项目；中国石油集团长城钻探工程有限公司承建尼日尔钻井项目；中交路桥建设有限公司承建援尼日尔第三大桥项目等。

表2-7 2015-2019年中国企业在尼工程承包统计

(单位：亿美元)

年份	新签合同额	增长率 (%)	完成营业额	增长率 (%)
2015	4.54	-52.15	6.37	-28
2016	2.85	-37.2	4.35	31.7
2017	4.85	70.17%	1.71	-60.69
2018	2.85	-41.2	1.72	0.6
2019	9.55	235%	3.00	74.4

## 2.5 尼日尔金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

当地货币为西非法郎 (XOF)，与欧元挂钩固定汇率1欧元=655.957西非法郎；与美元汇率随着欧元浮动而浮动。2015、2016、2017、2018和2019年1美元兑换西非法郎分别为610西非法郎、590西非法郎、585西非法郎、580西非法郎和586西非法郎。西非法郎与人民币不可直接结算。

### 2.5.2 外汇管理

外资企业经尼日尔财政部和工商部注册批准，可以在当地开设美元账户，外汇汇入兑换成当地货币，合法外汇可以自由汇出，不交税，交手续费。外国人携带现金进出境的规定为不超过200万西非法郎或相等价值的货币。

### 2.5.3 银行和保险公司

尼日尔是“西非经济货币联盟”成员，西非国家中央银行 (BCEAO) 为尼日尔中央银行。主要商业银行有：尼日尔银行公司 (SONIBANK, 电话：227-20510049)、非洲尼日尔国际银行 (BIA NIGER, 电话：227-2073 3101/20733102)、ECOBANK (电话：227-96979754/96117114)、

尼日尔商业银行（BCN，电话：227-20733914/20753331）、尼日尔伊斯兰贸易投资银行（BINCI，电话：227-20732730）、非洲银行（BOA，电话：227-20733620/20733246）等。上述银行总部或尼日尔分行总部均设在首都尼亚美，可为中资企业提供开具保函、办理贷款等业务。尼日尔无中资银行，其中中国国家开发银行股份有限公司和ECOBANK有一定业务往来。外国企业在当地银行开立账户手续较简单，只需递交公司注册文件并缴纳一定的手续费即可。

在尼日尔规模较大的保险公司主要有CAREN、UGAN、LEYMA和NIA等公司，业务种类齐全，既有与工程相关的工程险、车辆险等，也有疾病险、意外险等个人险。

#### 2.5.4 融资服务

尼日尔银行融资能力有限，信用一般。据了解，在尼日尔银行借贷利率根据企业在银行的信誉和合作的时间长短有所变化。尼日尔在世界银行《2017年营商环境报告》190个经济体中，“获得信贷”一项中位列第142名，排名靠后。非洲银行、ECOBANK银行、西非开发银行、非洲开发银行可以提供融资。Ecobank等商业银行均可为企业办理保函和转开保函，企业须递交企业注册等相关材料，并找到银行认可的反担保银行，个别银行还需要办理押款，总体来说手续费较高。

#### 2.5.5 信用卡使用

在尼日尔的大型旅馆原则上也使用信用卡，但是商家一般要求支付现金。信用卡可先到银行提取现金。目前中国发行的VISA、MASTER信用卡可以在尼使用。

## 2.6 尼日尔证券市场的发展情况如何？

尼日尔无证券市场，但参加了阿比让的证券市场，在尼亚美有交易处。

## 2.7 尼日尔的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

【民用水、电、气】水实行梯度水价，用水量小于10吨部分，127西非法郎/吨；10-40吨部分，279西非法郎/吨；40吨以上部分，448西非法郎/吨。电实行阶梯收费：0-50度，59西非法郎，50度以上部分，79西非法郎/度。液化气3750西非法郎/5公斤。

【工业用电】工业用电价格与民用价格差距不大。低压电价格与民用电相同，高压电平均100西非法郎/度。

【油料价格】尼日尔自从2011年成为石油生产国以来，成品油实现自给，且有部分出口，内销价格较为稳定。市场汽油价格为540西非法郎/升，柴油538西非法郎/升，煤油496西非法郎/升。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

据世界银行统计数据，2019年，尼日尔劳动力总计约842.3万人。当地劳工素质较低，技术工比较缺乏，失业率高，无技术劳动力充足，工资水平低（在3万-9万西非法郎之间）。从2014年1月22日开始，社保费缴纳比例由之前工资的21.15%调整为22.15%，其中雇主承担的部分为16.4%，个人承担的部分为5.75%。劳动力可临时雇用，时间超过3个月的要签合同，合同最短期限3个月，期满可续签一次3个月。雇员工作年限超过半年的解聘时要按《劳动法》给予相应补偿。目前适用的每月最低工资标准为30047西非法郎。

### 2.7.3 外籍劳务需求

外籍劳务需求一般取决于工程需要。由于尼日尔本地劳动力充足，总体需求量不大。

### 2.7.4 土地及房屋价格

土地价格根据土地性质、地域不同确定。国有土地比私有土地相对便宜。尼亚美市中心地段价格为200美元/平方米左右，并呈上涨趋势，市中心边缘至稍远郊区价格80-140美元/平方米不等。住房租金依据地域、房屋质量不同价格不等，建筑面积400平方米质量较好、且地段不错的独栋院落租金为160万西非法郎/月左右。随着尼日尔能源矿产业的开发，当地土地和房屋买卖和租赁价格呈逐年上涨趋势。

### 2.7.5 建筑成本

尼日尔由于身处内陆国家，且物资极端匮乏，各类项目建筑成本高昂，如普通住宅约25万西非法郎/平方米。

建筑三大主材的含税价格分别为：木材，22000西非法郎/立方米；钢筋等，60万西非法郎/吨-70万西非法郎/吨；水泥，325标号水泥每吨10万西非法郎左右，425标号水泥，每吨12万西非法郎左右。

## 3. 尼日尔对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

尼日尔贸易主管部门为商业和促进私营部门发展部。

#### 3.1.2 贸易法规体系

尼日尔是世贸组织成员，执行世贸组织规定，颁布了《贸易法》。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

贸易管理规定由商业和促进私营部门发展部贸管局制定，经营贸易的法人必须有固定注册公司，在银行开户，交纳关税、营业税、所得税和增值税。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

尼日尔商品检验检疫不健全，主要由卫生部门负责进出口卫生检疫工作。此外，尼日尔政府2008年成立的国家标准检验局（AVCN）负责对进口货物检验，检验执行如ISO9001等国际通用标准。

#### 3.1.5 海关管理规章制度

【进口】主要规定如下：

（1）尼日尔进口商品的主要目的是用于国内消费。除按有关规定免税的商品之外，其他进口商品都须缴纳关税及其他税赋。禁止进口的商品不准许流入消费市场。

（2）用于再出口的商品可免征关税及其他税赋。

（3）部分进口商品可待其进入消费市场之后再行纳税。

（4）转口免税，指货物从一海关转至另一海关或从一国转向另一国，可免交关税及其他税赋。

（5）保税仓库，指货物可在海关监控下存储在某一仓库中，视该货物再出口或今后投入消费市场的情况决定免税或延迟交税。

（6）临时许可，指在限定期限内用于再出口的货物可存放在海关之内，免除关税及其他税赋。

（7）飞机给养、邮政包裹、旅客相关规定等不在上述规定范围之内。



【出口】主要规定如下：

(1) 国内市场用于出口的商品须在其离境时交纳关税及其他税种。除有特别许可外，木材等禁止出口的商品不给予出关。

(2) 预知出口 (exportation préalable)，指用于制造再出口商品的材料或商品可给与免税或部分免税进口。

(3) 出口商品可在其实现出口之后给与全部或部分退税 (drawback)。

(4) 临时出口，指出口商品再次被进口或在其加工后再次被进口时，可免交或部分免交关税及其他进口税种。

【寄存】指没有在规定期限内报关，没有按规定进行检查或出于其他目的而没有出关的货物将被存放在海关仓库之内。

【关税】主要规定如下：

(1) 所有进出口商品都必须报关，海关进行检查并收取关税。各海关实行统一关税。尼主要进出口商品的关税参见下表。

(2) 进出口关税对所有公民或法人都一视同仁，国家进出口商品也须纳税。但以下几种情况例外：

原属本国的商品从国外运回本国可给予免税；

对驻在本国的外国使馆、外交与领事机构及国际组织机构的进口商品给与免税；

对红十字会及其他国际与国家慈善机构的进口商品给与免税；

对没有任何商业目的的货物给与免税；

部分商品由于其性质或使用目的不同，可给与全部或部分免税；

外资企业也可申请免税。

(3) 关税的实施

进口：用于消费的进口商品按《海关税则》交纳关税。某些进口商品还须向税务总局或有关单位交纳未列入《海关税则》的其他税种。

出口：出口商品按《海关税则》交纳关税及相关税种。

再出口：以转口或再出口为目的的进口商品须按规定交纳固定比例的特别税。

【禁止进口】不准许进出口的商品将一律禁止出入海关。根据《海关法》规定，在质量、数量或程序上有限制的进出口商品也在被禁止范围之列。

表3-1 尼日尔主要商品的进口/出口关税

进口商品	关税	出口商品	关税
烟草	20%	铀矿	3%
汽油	10%	黄金	3%
柴油	10%	牲畜	3%

米	10%	绿豆	3%
奶	20%	洋葱	3%
绿茶	10%	矿石	3%
布	20%	芝麻	3%
食用油	20%	阿拉伯树胶	3%
糖	20%		
车	10%-20%		
面粉	20%		

资料来源：中国驻尼日尔经济商务处

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定？

### 3.2.1 投资主管部门

尼日尔的投资主管部门是财政部和相关的专业部门。前者主管资金流动和税收，后者主管企业规模和技术。

### 3.2.2 投资行业的规定

尼日尔《投资法》规定，不区分外国投资者或者本国投资者，全部一视同仁，并无歧视性规定。尼日尔鼓励外国企业投资石油、矿产、基础设施建设、工业和农业，根据投资的规模给予一定的优惠条件。不允许投资木材生产。对于上述投资，一般尼政府要占不少于20%的干股。

### 3.2.3 投资方式的规定

尼日尔对外国“自然人”、外国投资者以二手设备出资开展在尼投资均无特殊规定，只要不违反《投资法》等相关法律即可。除重点行业外，部分行业允许外资独资，大部分行业要求合资，但外商可以占大部分股。并购当地企业主要通过收购公司股份的方式进行。尼日尔经济和社会发展落后，对外来投资持欢迎和鼓励态度，目前尚未出台有关外资并购安全审查、反垄断以及工业园区等方面的专门法律。但是，尼日尔作为非洲商法协调组织(OHADA)成员国，该组织制定的相关法律条款在尼同样适用。如在尼日尔实施外资并购，可咨询尼日尔矿业和工业发展部、商业部以及当地律师事务所等机构。目前无中资企业在当地开展并购的案例。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

据了解，尼日尔目前尚无关于BOT/PPP相关法规出台。

### 3.3 尼日尔关于企业税收的规定是什么？

#### 3.3.1 税收体系和制度

尼日尔税收可按固定税或营业额和合同额纳税，在属地税务局交纳。另外，税务局设有企业局，分大型和一般企业处，分别负责向大、中、小企业征税。根据尼日尔2010年税法修订，企业应在次年的4月30之前提交当年营业报表。税务局根据营业报表计算所应交纳所得税金额。营业税与所得税一样按年度缴纳，由税务局通知。增值税则按月缴纳。需提交企业营业证明、营业报表、合同和税号。

#### 3.3.2 主要税赋和税率

主要的税种有：营业税根据营业额分档次交纳，企业所得税从2010年开始由原来的35%降为30%，征税的最低限额不能低于营业额1%；增值税为19%；印花税根据不同情况缴纳额度不等，如工商户注册印征收印花税上限为11,500西非法郎，折合约25美元，与税务证号有关的印花税征收1500西非法郎，折合约3.5美元。外籍人员短期（3个月内）到尼工作要申报备案，不备案的，一经查出会被罚款。长期工作外籍员工按当地工资分档次交纳所得税。

### 3.4 尼日尔对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

尼日尔制定了鼓励外国投资的投资法，给予外资免除主要税赋的优惠。例如：营业税、所得税和增值税，优惠期可长达10年。目前尼日尔与中国还没有签订避免双重征税协议。

2014年3月20日，尼日尔议会通过新《投资法》。尼日尔首部《投资法》于1961年颁布实施，并分别于1989、1997和1999年进行修订。近年来，随着《马拉喀什协定》的签署，尼日尔全面加入西非经济货币联盟（UEMOA），并与欧盟签署《经济合作伙伴协定（EPA）》系列协议，尼日尔政府认为在当前国际和国内经济环境下，继续修订法律意义不大，遂拟定新《投资法》。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

鼓励外商投资矿产、农业、工业和基础设施建设，给予免税优惠，优

惠政策依据投资额确定优惠档次。在特殊行业中的投资，例如发电、非石油及矿业法中涉及的采矿、低成本住房建设、工业设备及配套、农业等，可100%减免增值税。不直接提供财政补贴。

### 3.4.3 地区鼓励政策

在阿加德兹、迪法、塔瓦和津德尔等边缘地区经营的企业可获得提倡类、优先类、普通类三类投资企业的优惠，并延长3年。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

### 3.5.1 经济特区法规

目前尼日尔尚无经济特区、经济技术开发区、出口加工区、保税区，也无相关法规和政策。

### 3.5.2 经济特区介绍

目前尼日尔尚无经济特区。

## 3.6 尼日尔关于劳动就业的规定是什么？

### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

【工作时间】所有公有制企业或私营企业职工、雇员的合法工作时间每周不能超过40小时，每周必须有休息时间，至少为24小时的连续休息。

【劳动合同】劳动合同在雇主与雇员之间自由签署，劳动合同分确定期限的合同和不确定期限的合同，确定期限的合同不能超过2年，不确定期限的合同根据双方的意愿可随时中止。

【合同制定的条件】由于合同内容涉及经济社会利益，尼日尔法律只规定了合同的基本条款与模式。

合同的基本条件：法律规定合同的签订双方都要同意，不能强迫对方或采取不正确的方式让对方同意签订合同。禁止雇佣14岁以下的儿童，合同的宗旨要合乎法律，不能违反公共秩序，有悖于社会伦理道德。

合同签订的模式：合同的模式为雇主聘用雇员时要注明雇员的姓名、雇佣日期、职业分类、协商的工资及试用期限。

法律规定在聘用尼日尔人时，如合同为确定期限的合同而执行合同时受聘者居住在住所以外，需要做好以下工作：（1）受聘者的健康检查；（2）劳动监察部门对合同的认可；（3）职业部门对合同备案。

在聘用外籍人时需要做好以下工作：（1）受聘者的健康检查；（2）

职业部门对合同的认可。对聘用外籍人合同的认可需要交纳全工资的20%的费用，这笔开支由雇主支付，合同重新签订时费用仍由雇主支付。

【试用期】雇主需与雇员签订雇佣合同，试用期为3个月，可以连续试用2次，第3次必须签订正式合同。

【工薪】正式雇工每月最低工资标准为30047西非法郎。工作满一年有一个月的带薪年休假。解雇员工需提前一个月通知，否则要支付解雇补贴，并且根据比例计算年休假天数给予补贴。劳工最低的小时工资为200西非法郎，每日工时8小时，加班工资翻倍。从2014年1月22日开始，社保费缴纳比例由之前工资的21.15%调整为22.15%，其中雇主承担的部分为16.4%，个人承担的部分为5.75%。

### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

外国人领取长期居住证后即可在尼日尔当地工作。原则上应该申请工作许可证，但是管理不严，很少检查。可就业的岗位不受限制，但尼失业率很高，很难找到工作。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

外国人在当地务工风险主要包括：

(1) 安保风险：受马里局势、利比亚乱局以及尼日利亚“博科圣地”恐怖组织影响，尼日尔安全形势严峻。

(2) 医疗风险：如果发生心梗，烧伤，恶性疟等急性病，当地没有医疗条件进行抢救和手术；尼日尔有大量艾滋病患者，如发生工伤，注意防止输血可能造成的感染。

(3) 出入境风险：尼日尔机场海关检查严格，如携带违禁品会扣行李、护照并罚款。

目前尼日尔对引进国外劳工持开放态度，要求在尼日尔企业对外籍劳工缴纳社会养老保险。在尼日尔的中方员工主要是由中国国有大中型企业派出，尚未发现黑中介的存在。

尼日尔政府就业、劳动和社保部下设“劳动监察局”负责劳动援助等，其分支机构遍布尼日尔各个大区，总局电话：00227-20732537。

## 3.7 外国企业在尼日尔是否可以获得土地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

尼日尔基于1978年《土地使用法》对土地进行管理。根据该法规定，国家享有土地所有权，并基于全体尼日尔人民的利益进行管理。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

土地法关于外资企业获得土地没有特别的规定，任何人可以在当地自由买卖土地，可以在自己购买的土地上修造各种建筑物（事先报经有关市政部门批准），使用年限没有限制。

### 3.7.3 外资参与当地农业投资合作的规定

据了解，尼日尔对外资投资当地农业持欢迎态度，根据投资规模等可享受《投资法》规定的税收优惠。属私人所有的耕地可以买卖也可租用，租赁年限一般为99年，购买后则无期限限制。属国家所有的耕地只能获得租赁权，年限可通过谈判确定。

### 3.7.4 外资参与当地林业投资合作的规定

据了解，尼日尔沙漠化严重，对林业投资持欢迎态度，但必须遵守《林业法》和《环保法》等相关规定。此外，根据投资规模可享受《投资法》规定的优惠条件，林地可自由买卖和租赁，租赁年限一般为99年，购买后则无期限限制。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

尼日尔没有证券交易，只有阿比让交易所的营业处。

## 3.9 对环境保护有何法律规定？

### 3.9.1 环保管理部门

尼日尔环境和可持续发展部下属的“环境评价和影响研究局”（Bureau d'Evaluation Environnementale et des Etudes d'Impact）负责环保管理。电话：00227-20724169。

### 3.9.2 主要环保法律法规名称

环保的法规主要有：

（1）《水资源法》（Water Code）；

（2）《环境法》4个：

①Loi N0 98-56 du 29 décembre 1998 portant Loi-cadre relative à la gestion de l'environnement

②Décret N02000-369 /PRN/ME/LCD du 12 octobre 2000 portant

attributions, organisation et fonctionnement du Bureau d'Evaluation Environnementale et des Etudes d'Impact

③ Décret N0 2000-397/PRN/ME/LCD du 20 octobre 2000 portant sur la procédure administrative d'évaluation et d'examen des Impacts sur l'environnement

④ Décret N02000-398/PRN/ME/LCD du 20 octobre 2000 déterminant des activités, travaux et documents de planification assujettis aux Etudes d'Impacts sur l'Environnement

### 3.9.3 环保法律法规基本要点

【《水资源法》】2010年4月1日，尼政府通过2010-9号法令，正式宣布颁布《水资源法》。主要内容为：

#### （1）水资源管理相关的财税制度

当自然人或法人造成对水资源的污染和含水资源的损害时，按照“污染人-付款人”的原则，对消除污染和损害的活动提供资金。

通过应用“环境污染人-支付人”原则所获得的税金和有关污染或损害程度成正比。

当污染人的行为触犯刑法时，税金的支付不会减免刑罚。

国家机关在物质或资金方面进行干预，以减轻损害或者避免损害加重，国家机关有权要求环境污染人偿还实施干预的费用。

#### （2）水资源使用的分配原则

任何自然人、法人、公众或者个人进行的水利工作和工程、安装等各类活动涉及如下事项，须得到水资源使用的授权、声明、特许：

①可恢复或不可恢复的地表水或地下水提取；

②水位或水资源流动方式的改变；

③直接或间接、长期或定期、污染或未污染的注入、流动、排出或存放。

具体的须得到授权或者声明的安装、工程、工作和活动的目录，由部长联席会议确定。

#### （3）刑事条款

在没有本法令所规定的授权的情况下，任何人进行水资源的提取治理、提取、工作、以及工程或者设施的建造，将面临：2年监禁和/或100万到200万西非法郎罚款的处罚。

任何在矿层中或者水道边、湖泊边、水塘边和潟湖边和公共资源河道中放置垃圾、家庭垃圾、石块、砂砾和木头，其放置已经造成水污染的人；任何埋藏垃圾、家庭垃圾，其行为容易直接或间接地损害到地下水的质量的人；任何破坏水利工程或者水利设施的人；任何无理由却反对挖掘私人

或者公共水井的人，将面临：3个月到1年监禁和3万到30万西非法郎罚款的处罚，如果涉及法人，在无损应用污染人-付款人原则的情况下，上述罚金处罚会提高到3倍。根据污染规模，可以撤销或延缓授权。

在没有获得事先授权的情况下，向水道、湖泊、水塘中倾倒入工厂、工业机构、卫生机构或者科学机构产生的废水的任何人；任何在矿层中或者水道边、湖泊边、水塘边和潟湖边和公共区域河道中放置工业垃圾，并已经造成水污染的人；任何埋藏可能直接或间接地损害地下水质量的工业废料、废物、废渣或者废水的人，将面临：监禁5年和/或10亿西非法郎的处罚，甚至撤销经营许可。

【《环境法》】主要内容如下：

### （1）大气保护

禁止：对空气质量产生不利影响，危害公众健康或产业保护；将超过现行法律规定的各种污染物，特别是烟雾、粉尘、毒气、腐蚀和放射物排入大气；排放各种对人体有害的浓缩或天然气味。

环境部长在与有关行政部门协商后，通过法令制定禁止或事先允许向大气排放的各种物质、烟雾、气体或液体清单。

为避免大气污染，所有拥有、经营、占有建筑及农业、工业、商业手工业机构、车辆或其他动产的自然人或法人，都必须按照现行技术规范或实施细则所颁布的技术规范或特殊条文进行建筑、经营和使用。

当污染水平超过条例制定的最低质量底限或损害空气质量的情况下，可由主管领土的职能行政机构提议，由负责环境的部长咨询其他相关部长后决定，成立受特殊制度约束的特别保护区。

环境部长制定大气污染预警程序。

对超出政府制定的标准的大气污染排放者的行政处罚方式，将通过具体细则确定。

环境部与其他相关政府部门合作，共同关注与大气保护及对抗全球变暖相关的国际公约的执行

### （2）有害或危险化学物质

有害或危险化学物质，因其毒性、辐射性或其隐藏在生物链中对人类、动、植物、或总体环境造成或可能造成危险时，其在国土内生产、进口或排放到环境中时，受与环境部关联的相应技术职能部门的监督和控制。

本法的实施细则将确定：

用于商业用途的化学物质的制造者或进口商，向环境部门提供有关产品进入市场的准备组成、交易量、可能对人类或环境产生的影响方面的信息的义务；

在国土范围内生产、进口、转运、流通被禁止的或须经有害或危险化学物质监控部门提前批准类的化学物质的清单；



有关上面提到的化学物质的运输方式和路线及其包装和进行销售的所有规定。

违反本法及其实施细则，制造、进口、出售的有害或危险化学品物质，专门工作人员或相应职能部门被授权人有权将其没收。

以上化学物质，当其危险的严重性和紧迫性认为合理时，可以由职能部门立即摧毁或没收，费用由违法者承担。

任何未经批准或允许的植物保护产品，其进口、制造、包装、再包装、储存、使用或投入市场是被禁止的。

为满足研究和试验需要，某些特殊机构可获得特批。

本条强制要求的程序、信息、条件将由具体细则确定。

### （3）自然资源的管理

自然资源是国家公共遗产的组成部分。每位公民有义务通过合理手段在确保自然资源的保护和优化的前提下对其开发利用。

自然资源的使用必须符合可持续使用，即满足当代人的需要又不对后人的需要造成损害。

任何可能对动、植物或其所处的自然环境造成损害的行为，都是被禁止的或须按照现行司法和规范条款规定提前获得许可。

本法的实施细则将特别规定：

被列入特殊保护的动、植物名单及此种特殊保护的方式

为促进濒危、罕见、逐渐灭绝物种及其周围环境的保存和更新颁布的措施；

引进任何有可能对受保护物种及其周围自然环境造成损害的物种的条件；

获取用于科学用途的受保护动、植物的许可的条件及将来使用他们的条件；

为抵御生物技术对人类健康和环境保护带来的风险而颁布的措施。

### （4）刑事处罚

任何实施以下行为的个人，将被处以6个月到2年的刑罚和/或500万到5000万西非法郎的罚款：

在没有做影响研究的情况下，完成了必须要求影响研究的活动、项目或发展规划；

在违反影响研究规定的相关标准、规范和措施的情况下，完成上述活动。

任何违反本法，污染、使土壤和底土退化，损害空气、水质量的个人，将被处以6个月到1年的刑罚和100万到500万西非法郎的罚款或者只是两种处罚中的一种。

任何经营被列入违反本法规定的机构的个人，将被处以50万到 500

万西非法郎的罚款及6个月到1年的刑罚，或者只是两种处罚中的一种。

无论任何人因为不熟练、不小心、疏忽、不遵守规定、非故意在列入国际保护森里或受保护的森林中引起火灾，将被处以一个月到一年的刑法及50万到500万西非法郎的罚款，或者只是两种处罚中的一种，同时仍需对损失和未来收益进行赔偿。

当负责环境管理的部门的工作人员犯了本章所引用的违法行为或有其参与的情况下，进行双倍处罚。

当违法行为归咎于一个工业、商业、手工业或农业机构时，物主、经营者、经理或管理者可被连带宣布有责任支付罚款和违法者用支付的司法费用及回复场地费用。

本法没有规定的违法行为，将按照适用于环境管理的特殊立法被诉讼或制止。

### 3.9.4 环保评估的相关规定

根据尼日尔相关法律，在尼日尔进行投资或承包工程，必须由投资方或工程业主进行环境评估。尼日尔水利和环境部下属机构“环境评估研究局（简称BEEEI）”负责进行环保评估，联系电话：00227- 96297037。

基本程序简单，携带项目或工程相关材料到上述部门，缴纳一定费用，费用根据项目地点、规模等实际情况收费，一般大概花费3万美元左右，由该部门负责推荐相关咨询公司进行，依照现场勘查、听证会，最后进行评估的程序进行。需要等待的时间较长，一般至少半年左右。

## 3.10 尼日尔反对商业贿赂有何法律规定？

根据尼日尔司法部2011年8月2日颁布的法令，成立由司法部领导的“反对贿赂和不正当交易投诉办公室”，接受公众的举报，负责调查相关犯罪行为。该办公室设有举报绿色电话：00227-08001111。对于收受贿赂和不正当交易行为，尼日尔2003年6月13日颁布的2003-025号版刑法第130-134条做出了处罚规定，其中第131条涉及企业等商业贿赂和不正当交易，如果犯罪事实认定后，即可判处5年监禁，根据情节严重程度并处以5至100万西非法郎不等罚金。

## 3.11 尼日尔对外国公司承包当地工程有何规定？

### 3.11.1 许可制度

没有许可制度，只要在当地注册（备案），能提供资质和交税证明，

具有一定的业绩和资金保证即可承包工程。在承包工程的过程中每次业主付款规定有5-10%的保留金，验收后有一年的保证期。外国自然人在当地承揽工程须按照有关规定在当地注册公司，才能开展相关业务。

### 3.11.2 禁止领域

无特殊禁止领域，有些小型工程只提供给当地承包商。

### 3.11.3 招标方式

通过官方报纸和网站发布招标信息，成立招标委员会开标、评标和发售标书。

## 3. 12尼日尔对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.12.1 中国与尼日尔签署双边投资保护协定

中国与尼日尔尚未签署双边投资保护协定。

### 3.12.2 中国与尼日尔签署避免双重征税协定

中国与尼日尔尚未签署避免双重征税协定。

### 3.12.3 中国与尼日尔签署的其他协定

1982年，中国与尼日尔签署《贸易协定》，规定双方贸易以现汇支付；  
1998年5月21日，中国与尼日尔签署《经济贸易合作协定》，规定成立双边经贸合作混委会；

2006年12月14日，中国与尼日尔签署《尼日尔政府承认中国完全市场经济地位的谅解备忘录》，尼日尔成为第18个承认中国市场经济地位的非洲国家；

中国与尼日尔签署《文化和教育合作协定》；

中国与尼日尔签署《中国向尼派遣医疗队议定书》，且每两年续签一次；

中国与尼日尔签署中尼两国政府《关于尼对华出口产品实施免关税的换文》。

中国与尼日尔签署因公护照互免签证协定并于2018年12月15日生效，中国公民持外交、公务、公务普通护照在尼日尔停留不超过30天，可免办签证。

### 3.12.4 其他相关保护政策

暂无。

### 3.13 尼日尔有何保护知识产权的规定？

#### 3.13.1 当地有关知识产权保护的法律法规

尼日尔政府参加了“非洲国家知识产权保护组织”（**Organisation Africaine de la Propriété Intellectuelle, OAPI**），该组织共同签订了知识产权保护条款。其网站：[www.oapi.com](http://www.oapi.com)

#### 3.13.2 知识产权侵权的相关处罚规定

在上述组织签订的保护条款中对各种违规明确了处罚办法。

对于侵犯已在**OAPI**注册的商业名称的权益时，处罚如下：

3个月至1年的监禁；100万至600万非郎的罚款；其他民法中所列的赔偿（损失费、权益费、审判费等）。

### 3.14 在尼日尔解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

解决商务纠纷的主要途径有私下协议解决，或者聘请律师通过司法途径解决。尼日尔于2016年4月成立了商事法院，专门负责商业案件的审理。如果对初审判决有异议，可在15天内向上级高等法院进行申诉。商业纠纷仲裁一般遵循商业合同中对于仲裁适用的法律（如无特殊规定，适用尼日尔法律）、仲裁机构和仲裁地点的具体规定。涉及法律包括《投资法》、《矿业法》、《劳动法》和《环境保护法》等。

## 4. 在尼日尔开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在尼日尔投资注册企业需要办哪些手续？

将企业注册材料公证后，交付工商部、法院和税务局，工商部和法院提供批准的营业执照，税务局批准税号，在银行开设账户，如果是进出口公司还要在海关注册领取清关号，之后须将公司的性质、营业范围、地址和法人代表登报向社会公布。

#### 4.1.1 设立企业的形式

设立企业的形式有股份有限公司（S.A—SOCIETE ANONYME）、股份责任有限公司（S.A.R.L—SOCIETE A RESPONSABILITE LIMITE），也可以企业分支机构（succursale）形式注册。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

尼日尔商业和促进私营部门发展部、法院、税务局和海关。

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

请律师做企业注册材料并公证，银行开设账户，分别向尼商业和促进私营部门发展部、法院、税务局和海关递交相关材料，一般请注册律师办理以上业务。

### 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

根据工程项目的性质可分投标项目和议标项目。

投标项目：业主在报纸上和网站上发布招标公告，企业前往指定处购买招标文件，编写标书，按照指定时间和地址投标，参加开标会议。

议标项目：由业主与企业互相联系，双方谈判确定合同内容。

#### 4.2.1 获取信息

尼日尔的工程信息一般都是通过官方报纸和网站上公布，具体的工程内容可通过业主指定的代理机构了解。

#### 4.2.2 招标投标

尼日尔工程招标一般通过官方报纸公布，也有向定向单位致函通知。

投标由业主成立的招标委员会接受、评标，结果在报纸上公布。

#### 4.2.3 许可手续

特殊行业如：石油、矿产和有色金属等需要申请许可证。许可证的申请手续通过相关政府部门办理，上述行业必须通过尼矿产、能源部门办理，大型项目最后需部长会议和国会批准，以政令的方式公布。

### 4.3 如何申请专利和注册商标？

#### 4.3.1 申请专利

办理申请专利的机构是尼日尔工商部，需提交所在公司和产品证明。

#### 4.3.2 注册商标

注册各种商标地在尼日尔工商部，需提交产品说明，专利所有权。

### 4.4 企业在尼日尔报税的相关手续有哪些？

#### 4.4.1 报税时间

根据尼日尔2010年税法修订，企业应在次年的4月30之前提交当年营业报表，税务局根据营业报表计算所应交纳所得税金额，营业税与所得税一样按年度缴纳，由税务局通知；增值税则按月缴纳。

#### 4.4.2 报税渠道

向当地税务局报税。一般通过报关行递交货物资料，如运输公司本身有报关业务也可由其一并办理，资料交给海关审批，交纳一定的关税，完税后即可提货。

#### 4.4.3 报税手续

需提交企业营业证明、营业报表、合同和税号。

#### 4.4.4 报税资料

需提供营业报表，进出口合同以及营业执照和税号。

### 4.5 赴尼日尔的工作准证如何办理？

政府规定由劳动监管局发放工作证。在尼日尔工作的外籍员工必须办理长期居住证。

#### 4.5.1 主管部门

就业、劳动和社保部下属的劳动检查局。在尼日尔工作的外籍员工原则上必须办理长期居住证，但管理并不严格，且签证延期非常方便，可以根据需要选择延签期限，费用分别是：延签1-2个月，20000西非法郎；3-6个月，50000西非法郎，6-8个月80000西非法郎，9-12个月，90000西非法郎。

#### 4.5.2 工作许可制度

尼日尔延续法国法律体系，有工作许可制度。

#### 4.5.3 申请程序

需到劳动检查局申请备案。

#### 4.5.4 提供资料

需提供劳动合同、个人护照复印件、照片等相关资料。

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.6.1 中国驻尼日尔大使馆经济商务处

中国驻尼日尔大使馆经济商务处，是促进中尼两国发展经济贸易合作的政府机构，位于尼亚美市中心。

地址：N0.245, avenue de l'uranium Niamey

电话：00227-20722101

传真：00227-20722106

电邮：ne@mofcom.gov.cn

网址：ne.mofcom.gov.cn

#### 4.6.2 尼日尔中资企业商会

2016年7月，尼日尔中资企业承包工程协会成立。

#### 4.6.3 尼日尔驻中国大使馆

地址：北京市三里屯外交公寓办公楼1-21

电话: 010-65324279

传真: 010-65327041

#### 4.6.4 尼日尔投资促进机构

(1) 尼日尔商会 (Chambre de Commerce, d'Industrie et d'Artisanat du Niger)

网址: [www.ccian.ne](http://www.ccian.ne)

电话: 00227-20732210

(2) 尼日尔投资中心 (CPI)

前身为法国合作中心的一个分支机构, 后归属于尼日尔商业和促进私营部门发展部, 1999年尼政变时停止了业务, 2002年10月10日单独挂牌成立, 现从属于尼日尔商业、农业、工业、手工业协会 (CCIAN), 它的宗旨是促进在尼日尔的私人投资, 为投资者提供服务指南, 磋商投资项目, 提供咨询服务, 为在尼日尔投资的国内、国外投资者提供信息、项目选择、法律条文、税收细则、贸易咨询服务等。

地址: PLACE DE CONCERTATION

电话: 00227-20732573/20732210

传真: 00227-20734668

电邮: [cpiniger@intnet.ne](mailto:cpiniger@intnet.ne)

网址: [www.investir-au-niger.com](http://www.investir-au-niger.com)

#### 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址: 北京市东城区安外东后巷28号

电话: 010-64515042、64226273、64515043

传真: 010-64212175

电邮: [kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com)

网址: [www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)

#### 4.6.6 UNDP 中国企业海外可持续发展办公室

地址: 北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话: 010-85320733、85320776

#### 4.6.7 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址: 北京市东城区白桥南里甲2号

电话: 010-65280465、56765617

网址: [www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)



## 5. 中国企业到尼日尔开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

尼日尔属于西非内陆国家，交通不便，工人劳动技能较低，消费水平不高，企业所得税税率为30%，投资环境有待完善，目前外资主要集中在能源和矿产领域。

中国企业赴尼日尔投资以及开展产能合作应注意以下事项：

(1) 做好市场调查，了解产品的市场需求和发展潜力。

(2) 了解海关、税收、劳工法等当地法律法规；了解投资优惠政策；涉及矿业的投资还应了解《矿业法》。尼日尔政府在各地设有劳动监查部门，主要监管当地雇员的工资、福利待遇、劳动条件、建立工会和选举职工代表等事宜；外国企业在尼日尔开展业务满2年后，必须成立当地公司，招聘当地员工，强制要求外籍员工缴纳社会保险。

(3) 中国企业进入尼日尔市场前，要调查当地合作者的资信情况，慎重选择合作伙伴。

(4) 外汇进入尼日尔会自动转为当地币，外币账户需另行申请，并且相当困难。在尼日尔如果没有外币账户，只能提取当地货币，如需使用外币，则需到指定银行兑换。

(5) 尼日尔政府设有“投资促进中心”承担一条龙服务，可以为中国企业节省大量时间。

(6) 尼日尔关税、企业所得税、个人所得税征收比例较高，投资成本压力较大。中尼两国目前没有避免双重征税协议，应采取措施避免双重征税。

### 5.2 贸易方面

在尼日尔有不少从事五金、建材和小商品批发贸易等商户，偶有被骗事件发生。因此提醒在尼日尔从事贸易的企业和个人注意以下几点：

(1) 实地了解贸易货物的质量，防止对方以次充好，受骗上当。

(2) 证实合作方支付能力和方式，当地银行信用较低，最好采取通过第三国银行结算的支付方式。

(3) 尼日尔政府设有“手工、工业、农业和商业联合会”（简称“商会”）承担国际贸易促进工作。

(4) 尼日尔商人有赊账的习惯，在不熟悉合作者之前不要做赊账。

### 5.3 承包工程方面

中国企业在尼日尔承包工程需注意：

(1) 了解工程业主的资金状况和支付能力。如是国际招标，应证实工程资金是否到位，以免工程结束后收不回资金。

【案例】某中资企业因事先对资金到位情况缺乏深入调研，导致工程完工后，相应项目不能及时收款，给公司造成了不小损失。

(2) 实地了解工程原材料的产地、市场供应量和价格，了解价格浮动程度，承包工程报价中应考虑预留一定比例的风险金。

【案例】某企业在工程投标前，对于当地原材料价格，特别是水泥等尼日尔市场十分短缺的建材价格缺乏必要了解，造成项目本可避免的损失。

(3) 详细了解当地《劳工法》，尤其是生老病死的处置和合同解雇的规定，在尼日尔中资公司为避免上述复杂情况，一般通过当地劳务公司聘用员工。

【案例】某中资公司通过当地劳务公司雇用劳务人员，避免了违法等用工问题，未出现劳资纠纷以及罢工事件等。

(4) 了解当地税费和优惠政策规定，避免项目实施中因税务问题导致纠纷和巨额罚款。

【案例】某中资公司采取聘用当地法律顾问和当地财税专家等做法，做到足额缴税，合理避税。该做法值得借鉴。

### 5.4 劳务合作方面

尼日尔教育普及率不高，合格的技术人才和管理人才缺乏，高端人才很少。

中国劳务公司在派遣劳务工人赴尼日尔工作前，应让员工了解当地气候炎热，交通不便，工作环境艰苦等情况，还需进行有关劳动注意事项和当地风俗习惯的培训。

尼日尔劳动监察机构对外国人在尼务工劳动纠纷关注不够，法律救济缺失。据不完全统计，在尼日尔中方员工死亡事件主要是由疟疾治疗不及时以及交通事故引起，赴尼日尔务工人员对此应予高度重视。

### 5.5 防范投资合作风险

在尼日尔开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对投

资或承包工程国家的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。相关企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，银行的保理业务和福费庭业务，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 5.6 其他应注意事项

(1) 尼日尔有些不法分子充当商业中间人。不要轻易承诺中间人的要求，对中间人的信誉要做详细调查，以免上当受骗。尼日尔位于撒哈拉沙漠腹地，交通极不便，运输困难是企业在开展投资贸易活动必须认真考虑的问题，运输过程中还可能有被盗。

(2) 尼日尔气候炎热、自然环境恶劣，疟疾等传染病多发。在尼日尔的中资机构应及时提醒本单位员工了解防控知识，提高防范意识。如出现高烧、呕吐、腹泻等症状，请即赴当地医疗机构就诊，并及时向中国驻尼日尔使馆或中国医疗队报告。此外，根据尼日尔出入境检验检疫部门规定，首都尼亚美迪奥里·哈马尼国际机场要求所有入境旅客出示《国际旅行健康证明书》和《疫苗接种或预防措施国际证书》（俗称黄皮书）。其中，疫苗接种查验主要为黄热病疫苗（有效期10年）和ACYW135流脑疫苗（有效期2年）接种证明，且均需有效期内。如无有效疫苗接种证明，将被强制注射接种并处以罚款。为避免入境时产生不必要麻烦，同时考虑在尼日尔期间的健康保障，请赴尼日尔中国公民在入境前做好有关疫苗接种并随身携带有效证件。

(3) 目前，在当地开展大型工程的中资企业均在当地购买了工程险、

车险和人身险等，在发生事故时均获得了赔付。

(4) 尼日尔每5年举行一次大选，本届政府成立于2016年4月。

## 6. 中国企业如何在尼日尔建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

尼日尔政府和议会是行政和立法机构，中国企业在尼日尔投资经营，首先要遵守当地法律法规，加强与政府和议会的沟通联系，做到相互了解，让他们理解中国企业在尼日尔开展经济贸易活动是为了两国的共同发展，达到双赢的目的。尼日尔财政部是掌握资金的关键部门，与尼方签订项目合同应坚持尼日尔财政部代表共签。尼日尔政府签的贷款合同，需经尼日尔议会讨论通过。

尼日尔除中央政府机构外，大区总督、各地的宗教头领也具有较高影响力，应经常与他们沟通，磋商涉及当地的事务，以便赢得他们支持和帮助。

中资企业在尼日尔积累了与尼日尔政府部门打交道的一些经验，一是广交朋友。根据企业自身需要，有选择地与尼日尔政府相关部门和议员建立联系渠道，构建良好关系；出现问题时，可借助当地政府影响力，积极妥善处理，避免重大经济损失。二是增强企业自身实力。尼日尔现政府执政以来，注视发展经济，对于能够促进尼日尔经济发展的中资企业十分看重。为此，企业应增强自身实力，以良好的业绩，赢得尊重。在开展业务的同时，积极履行社会责任，注重媒体宣传，打造企业良好形象。三是遵守当地法律法规。合法经营，正当谋利。

【案例】中石油每年均与尼日尔能源和石油部联合举办石油展，并邀请尼日尔政府首脑等相关官员参观，此举不仅密切了企业与政府的联系，也向广大民众展示了中资企业良好形象。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

尼日尔工会组织在当地有较大影响力，工会经常因为劳资纠纷举行罢工。中国企业应重视处理与工会的关系，相互沟通，尤其采取重大举措时要取得工会的理解，经常组织双方座谈，鼓励职工爱厂爱企业，与企业同呼吸共命运。

近年来，中资企业积累了一些与工会打交道的经验，一是注重“沟通”。沟通不畅，则企业一些合理做法也容易招致误解。要积极主动就公司管理问题多做解释，取得工会的理解和支持；二是注重“疏导”。日常多与工会成员进行交流，及时发现和解决问题，防止问题积少成多，演变成群体诉求，乃至罢工；三是学会“管控”。多做工会骨干成员工作，出现问题

时能够在内部解决，对于合理诉求应尽力满足，非合理要求要耐心解释说明，做到有礼有力有节。

【案例】中水国际在实施伊姆拉郎铀矿基建项目撤场过程中，十分注重与工会的沟通，在遵守合同法的基础上，做了大量耐心解释工作，阐明企业解雇当地员工业主停止项目开发所致，争取工会站到企业一边，并支持企业向业主索赔。

### 6.3 密切与当地居民的关系

近年来，中尼合作不断加强，中方在经济上给予尼方的资助逐年增加，中方的投资项目不断增多，特别是中石油项目帮助尼日尔建立了完整地石油工业体系，实现了尼日尔人民半个世纪的“石油梦”。当地人民对中国人十分友好，对中国的帮助寄予很大希望。在民间流传这样的一句话“尼日尔的发展只能靠两个人，一个是上帝-阿拉，另一个就是中国人”。中国企业是民间使者，在经济活动中应该同时注意发展两国之间的友谊，除了尊重当地的风俗习惯，平等待人外，还应该做一些社会公益项目。

【案例】某石油项目公司给所在地区捐资建设多所学校及诊所，并进行多次义务巡诊和捐赠药品等，深受当地人民的欢迎。

### 6.4 尊重当地风俗习俗

尼日尔超过80%的居民信仰伊斯兰教，十分虔诚，严格遵守教规，每天有固定的时间进行祈祷，上班时间也不例外，中资机构需尊重当地雇员的宗教习惯。尼日尔民风古朴，宽容随和，少有争吵打斗的现象。中资企业和人员在与尼方打交道时首先要尊重对方的风俗习惯，尊重伊斯兰的教规，例如不饮酒，不食猪、狗、驴肉等。

【案例】中资企业在尊重尼日尔宗教和风俗习惯方面总体状况较好，遇有重大宗教和传统节日，给予员工带薪休假待遇，在项目和办公区域修建供祷告用的场所和设施，出资资助尼日尔宗教和传统节日的庆祝活动。

### 6.5 依法保护生态环境

尼日尔政府设有专职管理环境的“环境评价和影响调查局”，该局汇编了有关环保方面的法律法规小册子，各项目的可行性报告都要征求该局的意见，并参考小册子的内容。小册子的内容只是原则性的，具体的标准均参考世界卫生组织的规定。

石油项目和铀矿项目属于污染比较严重的项目。中资企业应做到不以

牺牲当地利益为代价，不仅要严格遵守尼方相关环保法律法规，还应从环保投入、技术支持和制度建设等方面入手，积极进行节能减排，力求做到可持续发展。

## 6.6 承担必要的社会责任

首先要遵纪守法，严格遵守尼日尔现行法律法规，尊重当地风俗习惯，如果企业在生产活动中对当地社会造成了不良影响，要依法给予补偿。为当地人民做一些好事，例如建学校、修路、打井等。

总体来看，中资企业在尼日尔开展业务的同时，能够响应国家有关部门的号召，积极履行社会责任，做到发展利益共享，灾害困难共同面对。比较好的做法主要有：依法纳税，积极为当地居民创造就业机会；深入社区，注重解决尼日尔居民日常生活常见问题；自发奉献，在尼日尔遭受灾害时主动捐款捐物。

## 6.7 懂得与媒体打交道

尼日尔实行西方民主，各党派都有自己的媒体，另外还有私人电台和电视台，言论比较自由。总体上各党派对中国比较友好，但也有个别媒体跟着西方唱污蔑中国对非洲政策的调子。中国企业在尼日尔首先要注意自己的形象，正面多接触媒体，尤其是借助主流媒体，宣传中国的对非洲政策，宣传平等互利、合作双赢的合作模式，在重大活动时注意邀请记者参加。

【案例】某中资公司的做法值得尼日尔开展业务的中资企业学习。第一，做到主动发声。该公司充分利用尼日尔电视台、电台和报刊等传媒，多角度、全方位地宣传企业公益活动，塑造企业良好形象。第二，日常多与媒体打交道、做朋友。该公司与尼日尔主流媒体均保持了良好关系，主动向媒体介绍情况，遇到问题时，争取媒体舆论与自己保持“统一战线”。第三，敢于有理、有力、有节地“反击”。能源开采项目由于其特殊性，很容易招致一些别有用心媒体进行歪曲报道，该公司遇到此类事件，在主要媒体主动发声，用数据和事实进行反击，使真相得以澄清，维护了企业形象。

## 6.8 学会和执法人员打交道

在与执法人员打交道时，中国企业要搞清执法人员的要求是否合法，如属敲诈一定要据理力争。也有中间人自称能当调解人，对此，要谨慎应

对，以免花钱不少，还解决不了问题，甚至把问题搞复杂。

中国企业要与各执法机构和相关执法人员建立良好关系，必要时请他们帮助协调解决问题。

## 6.9 传播中国传统文化

中国传统文化随着到尼日尔投资兴业的中资企业和个人在尼日尔落地生根。在尼日尔中资企业在日常工作和生活中，主动充当了传播中国传统文化的使者。

中石油尼日尔项目公司定期对当地雇员进行汉语教学，定期组织当地雇员赴华培训，并游览古迹名胜，邀请当地雇员一同庆祝中国传统重要节日等。这种做法不仅融洽了中尼员工之间的关系，也促进了当地雇员对中国文化的了解和向往，塑造了企业的良好形象。此外，当地华人在尼日尔还开办了一所中文学校，虽然规模不大，但在教授中文及传播中华文化方面发挥了积极作用，受到当地民众的欢迎。到尼日尔投资的中资企业应以加强企业自身精神文明建设为切入点，加大对中国传统文化宣传，做中国传统文化的传播者。

## 6.10 其他

中国企业在尼日尔开展经贸活动不能仅仅以赢利为目的，还要时刻把自己视为落实中国对非洲政策的先头兵，发展中非关系的实践者。要遵守当地法律法规，尊重当地人民的风俗习惯，善待当地职工，力争为当地社会发展做一份贡献，赢得当地人民的欢迎。



## 7. 中国企业/人员在尼日尔遇到困难该怎么办？

### 7.1 寻求法律保护

中国企业或人员在遇到危险和治安问题时应与当地的警察联系（报警电话00227-20732553），但警察的反应速度不尽如人意，所以平时要与附近的警察建立良好的关系，以便遇到问题时能得到保护。如果遇到了触犯法律的问题，应通过司法部门解决。中方人员一定要了解当地法律，或聘请律师，以保护自己的合法权益。

### 7.2 寻求当地政府帮助

寻求当地政府帮助是解决问题的重要途径。尼日尔矿业和工业发展部主管工业投资，能源和石油部主管能源投资，财政部掌管资金流动以及海关和税收。在不同领域的投资应寻找各领域的主管部门解决具体问题。与主管部门要保持密切联系，经常沟通，遇到问题如果主管部门解决不了，也要力争让他们出面向上一级反映。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国驻尼日尔大使馆领事处的电话：00227-20723283/2958；经济商务处的电话：00227-20722126。大使馆领事处对在尼日尔华人提供领事保护；经济商务处对在尼的中国企业提供指导和服务。经济商务处的网站：[ne.mofcom.gov.cn](http://ne.mofcom.gov.cn)，提供尼日尔的经贸信息、商务需求和尼日尔经济概况。

### 7.4 建立并启动应急预案

中国企业在尼日尔开展投资合作应建立应急预案，对各种危险和恐怖行动做到有备无患，并对各种可能发生的紧急情况预先制定对应措施，做到心中有数，遇事不慌。各中国企业的应急预案要报中国大使馆和经济商务处审批，以便纳入大使馆的总体预案中。

遇有突发自然灾害或事故发生，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。遇有火灾和人员受伤，应及时拨打当地火警和救护电话，之后立即上报中国使领馆和企业在国内的总部。

## 7.5 其他应对措施

尼日尔的传统势力很强，各地区的族长和宗教领袖都有较大的影响力，尤以苏丹王势力最大，有些当地官员无法解决的事只能依靠他来处理。所以中国企业在尼日尔要与其保持良好的关系，一旦有困难可以通过他们解决。

尼日尔紧急求助电话：医疗急救：15；匪警：17；火警：18。

## 8. 在尼日尔遭遇重大突发事件怎么办？

### 8.1 尼日尔新冠肺炎疫情发展情况

2020年3月19日，尼日尔确诊第一例新冠肺炎感染病例。截至2020年5月17日，共检测3895人，累计确诊904例，确诊率23.2%。其中，尼亚美721例（占全国病例总数的80%），外省183例：津德尔102例，阿加德兹32例，塔瓦18例，多索15例，蒂拉贝里5例，马拉迪6例，迪法5例。治愈698例（77.2%），系非洲治愈率最高的国家之一。现有确诊病例152例。尼日尔累计确诊病例在全非洲排名由最高时的第9位降至第18位。死亡病例54例，以老年人为主，病死率为6%。

2020年3月至5月，尼日尔疫情已经历三个阶段：

缓慢发展阶段（2020年3月19日至30日）：12天增加至34例，占总数的4%，日均增加不足3例；

快速增加阶段（2020年4月1日-18日）：18天增加605例（单日最高69例），占总数的67%，日均增加34例；

缓和发展阶段（2020年4月19日-5月17日）：28天增加265例，占总数的29%，日均增加9例。

据尼日尔财政部预计，受疫情影响，尼日尔2020年的经济增长率可能下降2.8%（从6.9%降至4.1%）。经估算，2020年上半年应对疫情的资金需求约为5970亿非郎，占GDP的7.4%，其中，1590亿非郎直接用于卫生支持措施和抗疫。资金需求量会随着全球和全国疫情的发展而变化。

### 8.2 尼日尔的疫情防控措施

为预防疫情，尼日尔自2020年3月9日以来已采取以下措施：

#### 1、加强组织协调

成立危机管理委员会；指示各大区建立隔离、治疗点；健康委员会定期召开会议；制定疫情应对预案；推算应对疫情所需物资（消毒水、摄像头等）；向政府汇报所需物资。

#### 2、加强入境口岸检测及卫生防护

在尼亚美、阿加德兹及津德尔国际机场设立体温检测点；在尼亚美国际机场组织医务人员值班；增加三个国际机场（尼亚美、阿加德兹及津德尔）的通告工具和数据收集工具（跟踪表、周报、登记等）；强化10个陆路口岸的检测；在尼亚美国际机场布置警报发送图解表。禁止一切出国出差（与抗疫相关的除外）。

急救小组电话方式：93591802或15。

机场医疗小组电话：97453899/85303040/97682278。

加强诊断能力（实验室），为医疗卫生研究中心购置检测试剂；建立一个移动实验室，可机动支援需要检测的其他地区。

加强处理能力，在综合医院设置11个床位用于疑似病例医学观察；建立一个隔离中心；为疑似病例处理中心配备一个紧急卫生管理套装；成立一个疑似病例处理小组（由4名医生、12名护士、一个传染病专家构成，由ERIC ADEHOSSI教授领导）；跟踪自我隔离人士；向医务人员介绍新冠病毒相关情况。建立自我隔离机制，要求来自疫区国家的所有人自行隔离14天。

### 3、加强沟通

卫生部长在部长会议上汇报疫情及采取的措施；在入境口岸宣讲个人防护知识；卫生部及世卫组织尼日尔分支联合召开了两次新闻发布会；制作并分发15000份防疫须知；组织政府工作会议宣讲疫情相关事宜；组织尼亚美私营医疗机构了解疫情相关情况；取消未来几个月原定在尼亚美举行的国际活动。

### 4、2020年3月中旬召开尼日尔部长会议通过更多决定

禁止举行超过1000人聚集的政治、体育、文化活动；强烈建议见面时不要握手并尽可能多洗手；强烈建议国民不去疫区旅行；红白喜事应从简，减少人群聚集；要求国民向上苍祈祷让新冠病毒远离尼日尔；仅尼日尔卫生部有权对外发表疫情通报，严厉批评有人在当地电台和社交网络发表疫情相关不实言论；国家机关、社会团体及宗教团体负责监督和执行上述举措的实施。

5、2020年5月，尼日尔政府经评估，认为本国疫情已得到初步缓解，决定放宽有关疫情防控措施。

2020年4月30日尼日尔政府决定，如疫情一直向好，将自6月1日起，全国所有教育机构开学复课；2020年5月12日，尼日尔政府发布公告称，考虑到当地新冠肺炎疫情持续好转，尼日尔决定自5月13日起取消首都尼亚美的宵禁措施，并不再关闭全国宗教活动场所。若疫情恶化，不排除重新实施上述防疫措施；2020年5月15日尼日尔内阁会议决定，鉴于新冠肺炎疫情改善，决定尼亚美解封并恢复城际客运。但是，如果疫情恶化，政府保留重新评估这一决定的权利。同时，政府提醒大家继续采取勤洗手、戴口罩、保持社交距离等系列防疫措施。

## 8.3 尼日尔的疫情防控措施对外商投资合作业务的影响

自2020年3月起，尼日尔暂停所有国际航班，截至2020年5月19日仍

未解除封锁。受疫情影响，外商对尼日尔投资停滞不前，目前无法确切估计疫情影响程度。

#### 8.4 尼日尔对受影响的外商投资企业有哪些支持政策

无。

## 附录1 尼日尔政府部门一览表

尼日尔于2016年4月成立了新一届政府，2016年10月改组，主要部门如下：

- (1) 内政、公安、地方分权和习俗与宗教事务部
- (2) 农业和畜牧部
- (3) 交通部
- (4) 能源部
- (5) 石油部
- (6) 国防部
- (7) 司法和掌玺部
- (8) 外交、合作、非洲一体化和尼日尔侨民部
- (9) 矿业部
- (10) 工业部
- (11) 地产、城市规划和住房部
- (12) 高等教育、研究和创新部
- (13) 人道行动和灾害处理部
- (14) 财政部
- (15) 商业和促进私营部门发展部
- (16) 促进妇女与儿童保护事业部
- (17) 计划部
- (18) 初等教育、扫盲、发展民族语言和公民教育部
- (19) 环境、城市卫生和可持续发展部
- (20) 公职和行政改革部
- (21) 邮政、电信和数字经济部
- (22) 公共卫生部
- (23) 装备部
- (24) 水利和清洁部
- (25) 新闻部
- (26) 地方发展和国土整治部
- (27) 青年和体育部
- (28) 职业和技术教育部
- (29) 中等教育部
- (30) 文化复兴、艺术和社会现代化部
- (31) 旅游和手工业部

- (32) 人口部
- (33) 就业、劳动和社保部
- (34) 协调与各机构关系部
- (35) 青年创业部

## 附录2 尼日尔华人商会、社团和主要中资企业一览表

- (1) 中兴通讯股份有限公司 (00227-91188167)
- (2) 中石油尼日尔分公司 (00227-96009600)
- (3) 华为技术(尼日尔)有限公司 (00227-80168888)
- (4) 中国路桥集团尼日尔公司 (00227-99256666)
- (5) 中国交通建设集团第一公路工程局 (00227-91988888)
- (6) 中国地质工程集团公司尼日尔分公司 (00227-88548680)
- (7) 中国水利水电建设股份有限公司 (00227-94556544)
- (8) 中铁国际经济合作有限公司 (00227-89576668)
- (9) 中国通信建设集团有限公司 (00227-93239595)
- (10) 中核集团阿泽里克矿业股份有限公司 (00227-95375152)
- (11) 中地海外建设集团有限公司 (00227-99092945)
- (12) 阳光国际(尼日尔)有限公司 (00227-98967000)
- (13) 特变电工集团尼日尔公司 (00227-92918888)
- (14) 北京城建集团尼日尔公司 (00227-99981065)
- (15) 葛洲坝集团尼日尔公司 (00227-90057592)
- (16) 中铁十四局尼日尔公司 (00227-90283012)



## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《尼日尔》，对中国企业尤其是中小企业到尼日尔开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到尼日尔开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进尼日尔的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻尼日尔大使馆经济商务处编写，参加具体撰稿工作的人员为：高铁峰（参赞）、李俊衡（三秘）。商务部研究院对外投资合作研究所和中国海外投资咨询中心的专家学者对《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书的编写中，我们参阅了中国外交部的相关资料，在此一并表示谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者  
2020年9月